UST
Umhverfisstofnun

Ársfundur Umhverfisstofnunar

Davíð Egilson

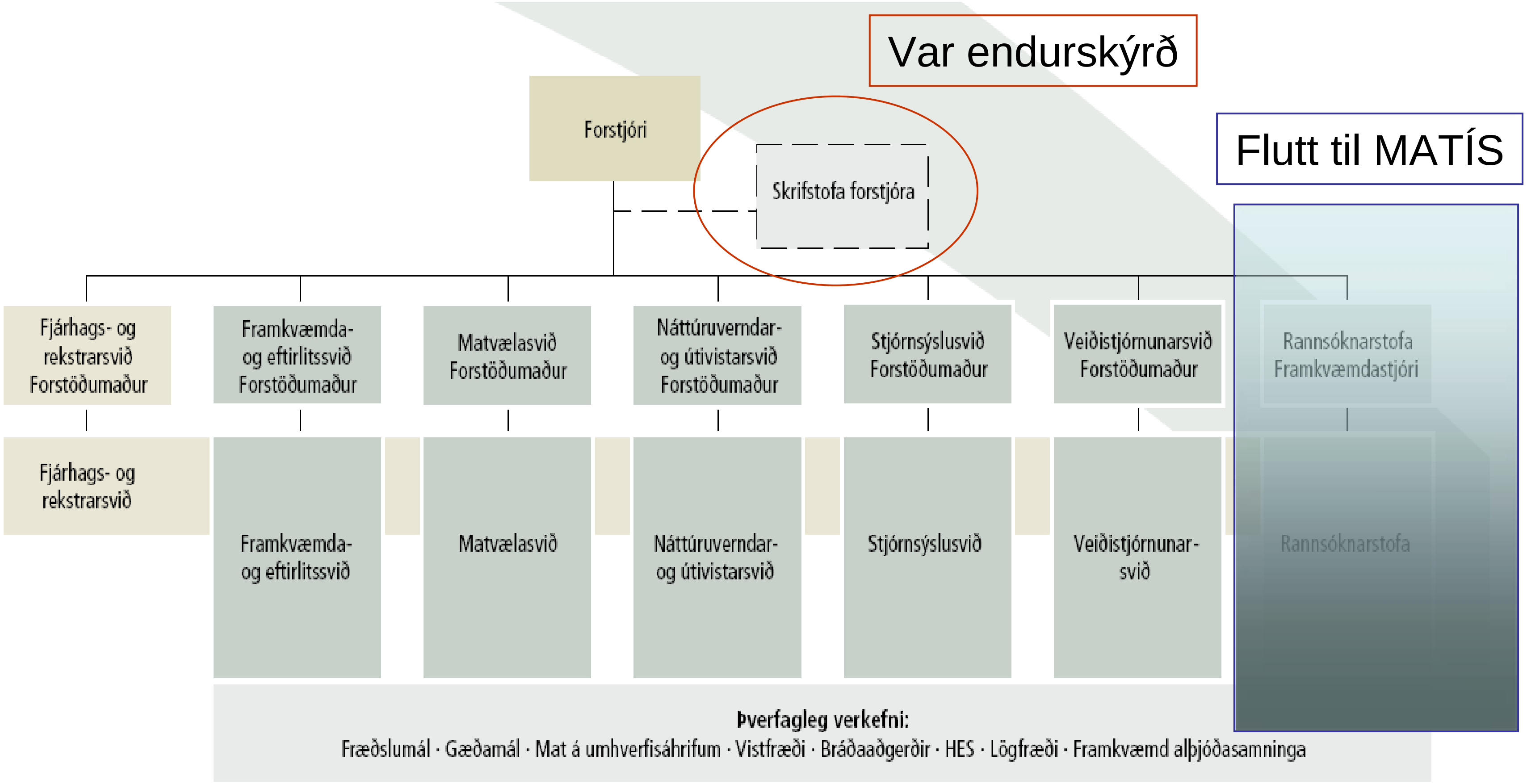
23. mars 2007

Efnisyfirlit

- Skipurit
- Rekstur
- Einstök verkefni : “Óhreinu börnin hennar Evu”
  - **Hin ósýnilegu og illa séðu**
- Úttekt á starfi stofnunarinnar
- Samantekt

UST
Umhverfisstofnun

Skipurit



Rekstur

UST
Umhverfisstofnun

Tekjur

Rekstrargjöld

Tekjuafgangur

Fjárheimild flutt

REKSTRARREIKNINGUR FYRIR ÁRIÐ 2006

(BRÁÐABIRGÐARTÖLUR)

TEKJUR: (þús. kr.)	2006	2005
Sértekjur	242.027	201.381
Markaðar tekjur	93.573	82.936
Aðrar rekstrartekjur	8.461	6.710
Tekjur samtals	**344.061**	**291.027**
GJÖLD:		
Launagjöld og launatengd laun	457.568	425.925
Ferða- og fundarkostnaður	63.988	52.017
Rekstrarvörur	41.077	33.244
Aðkeypt þjónusta	123.395	128.185
Húsnæðiskostnaður	113.367	75.827
Bifreiðakostnaður	6.013	6.546
Tilfærslur	108.081	96.209
Rekstrargjöld samtals	**913.489**	**817.953**
Eignakaup	6.350	5.635
Gjöld samtals	**919.839**	**823.588**
Fjármagnsgjöld	2.000	1.518
Tekjuafgangur (tekjuhalli) fyrir fjárheimild	**(577.778)**	**(534.079)**
Framlag ríkissjóðs	598.700	562.700
Tekjuafgangur (tekjuhalli) ársins	**20.922**	**28.621**
Höfuðstóll í árslok		
Fjárheimild flutt frá fyrra ári	11.447	(17.174)
Fjárheimild flutt yfir á næsta ár	**32.369**	**11.447**

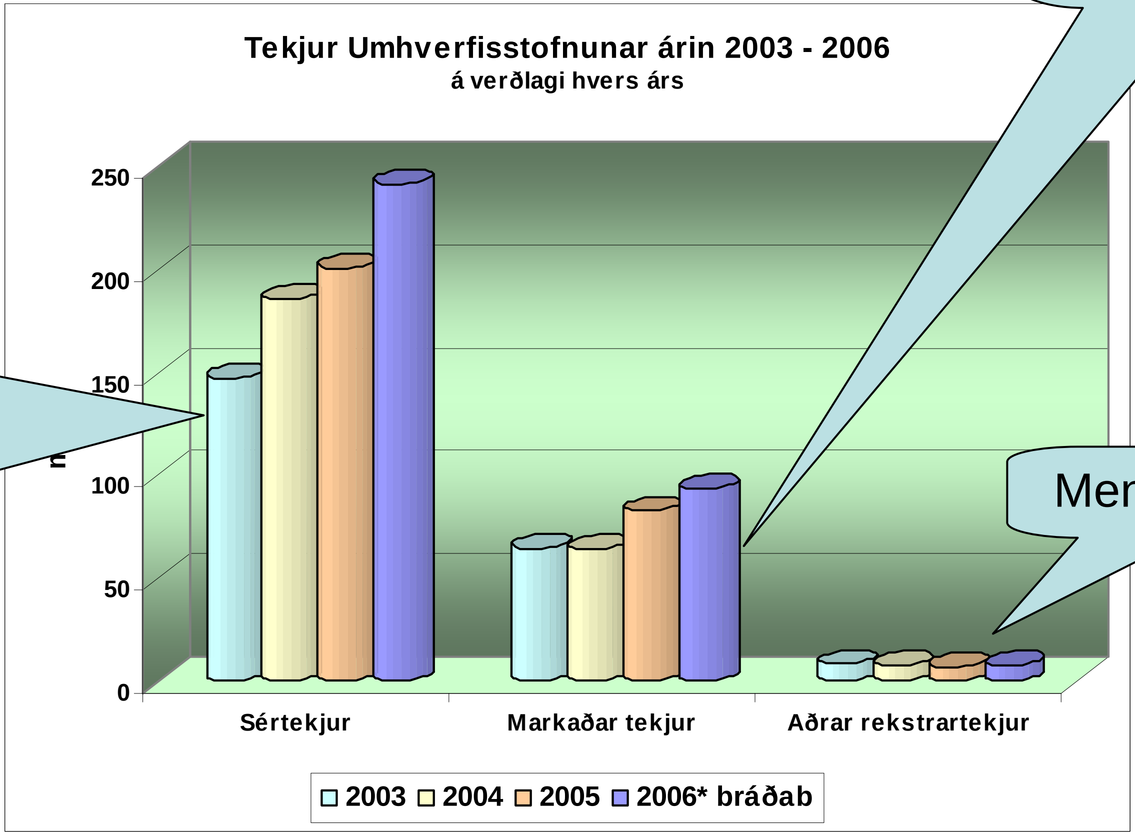
Þess ber að geta að uppgjör rekstrarreiknings fyrir árið 2006 eins og það er fram sett sýnir ekki raunsanna mynd af fjárhagsstöðu Umhverfisstofnunar. Sjá skýringar í texta.

32,3 mkr flutt til næsta árs

Tekjur

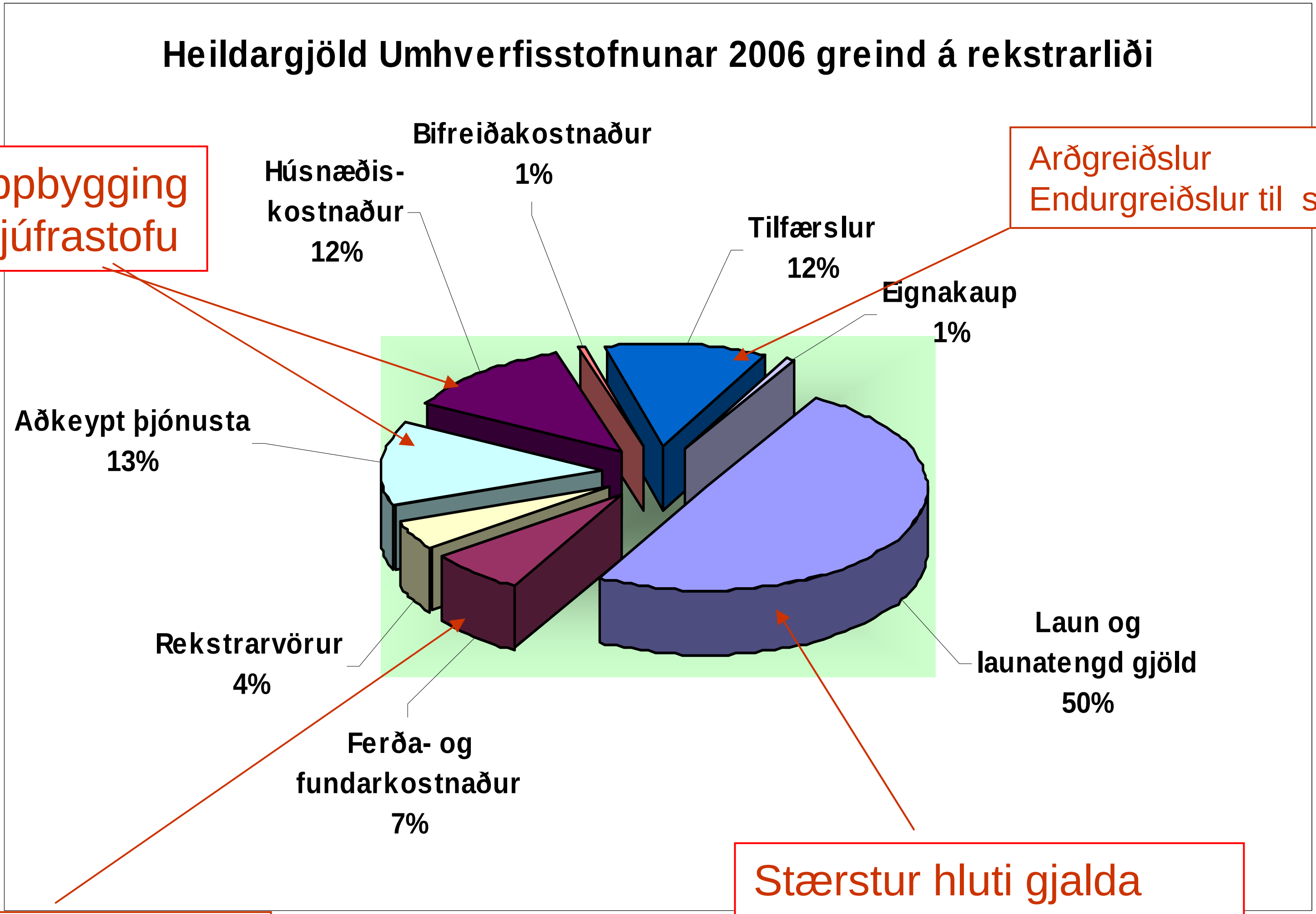
Veiðikortaleyfi
Útgáfa starfsleyfa
Leyfi til hreindýraveiða

Örveru og efnarannsóknir, þjónusta við HES, útseld vinna sérfræðinga, tjaldleiga í þjóðgörðum, styrkir



Mengunareftirlit

Kostnaður



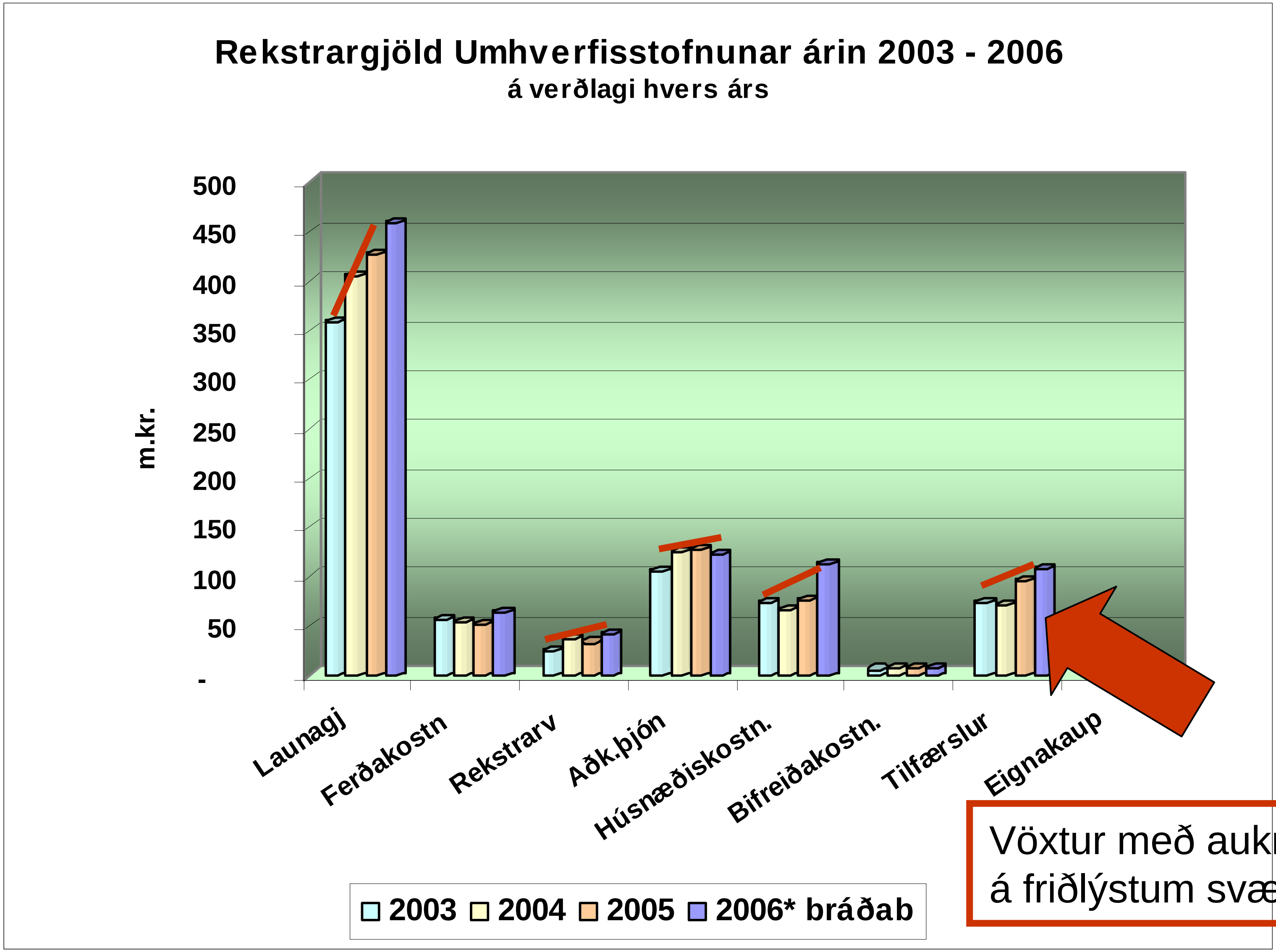
Uppbygging Gljúfrastofu

Arðgreiðslur
Endurgreiðslur til sveitarfélaga

Alþjóðasamningar
Rekstur friðlýstra svæða

Stærstur hluti gjalda er laun og launatengd gjöld

UST
Umhverfisstofnun



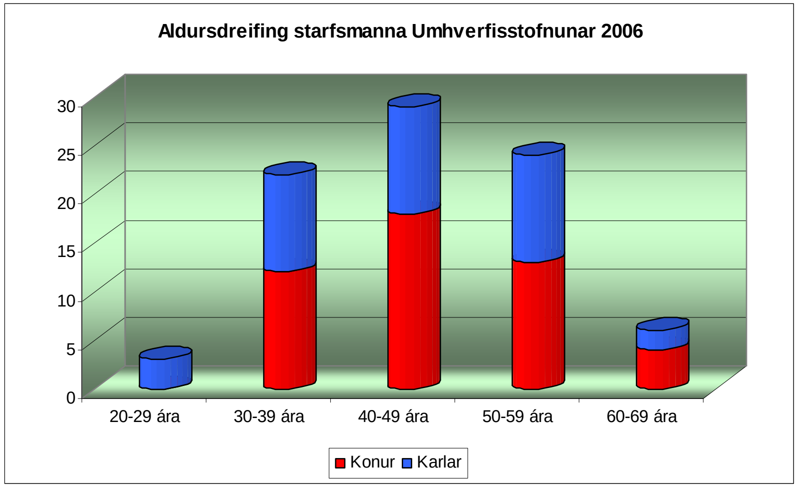
Vöxtur með auknu umfangi á friðlýstum svæðum

Starfsfólk

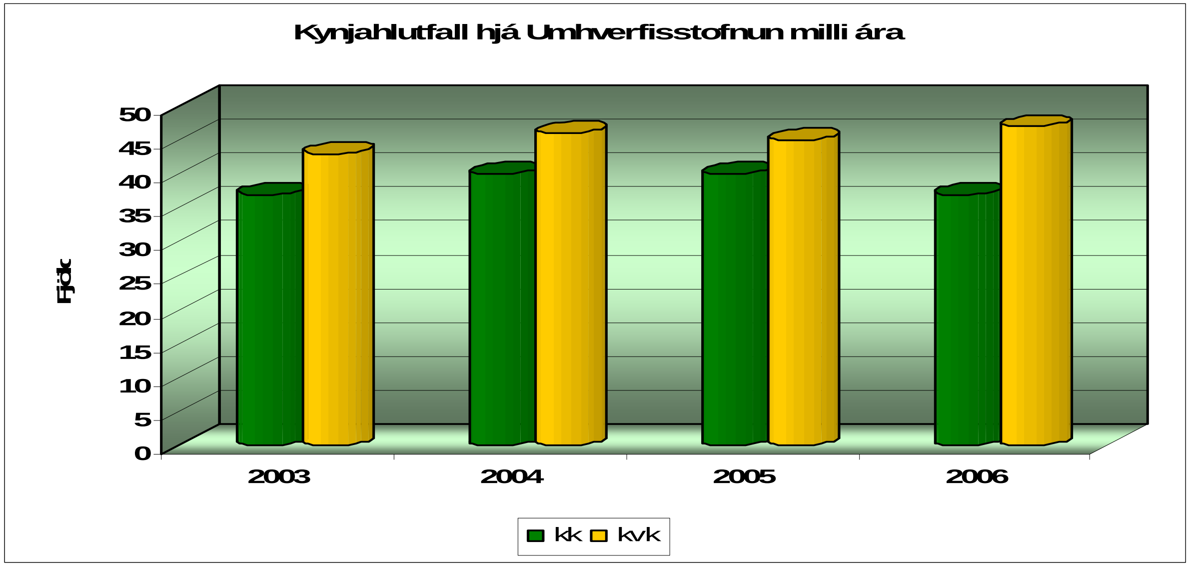
Starfsmannafjöldi

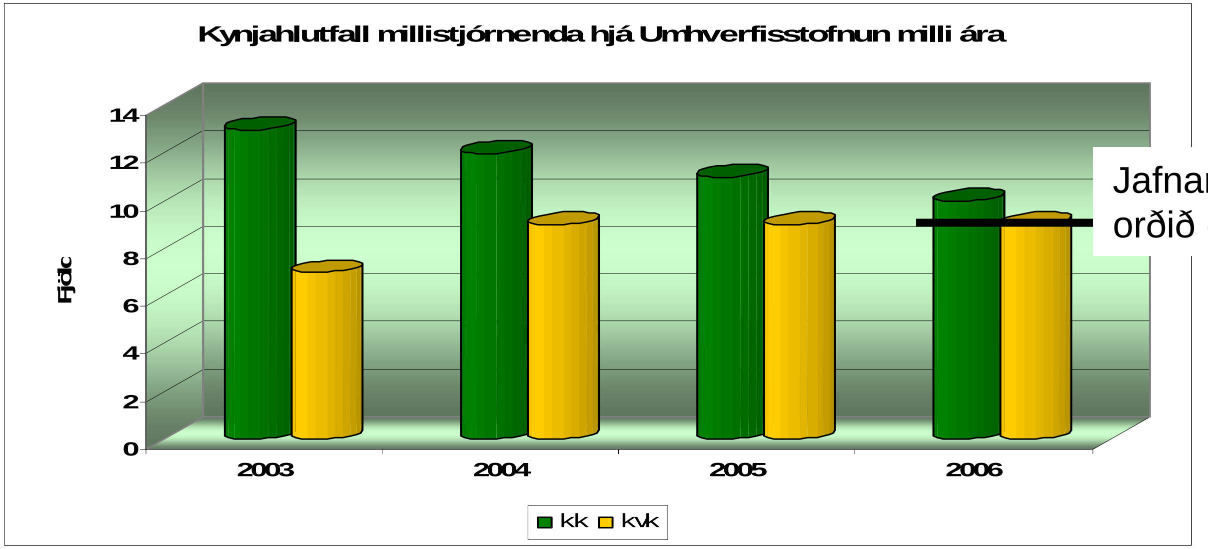
Starfsmenn 84
Konur 47
Karlar 37

Ársvelta starfsmanna 10 %



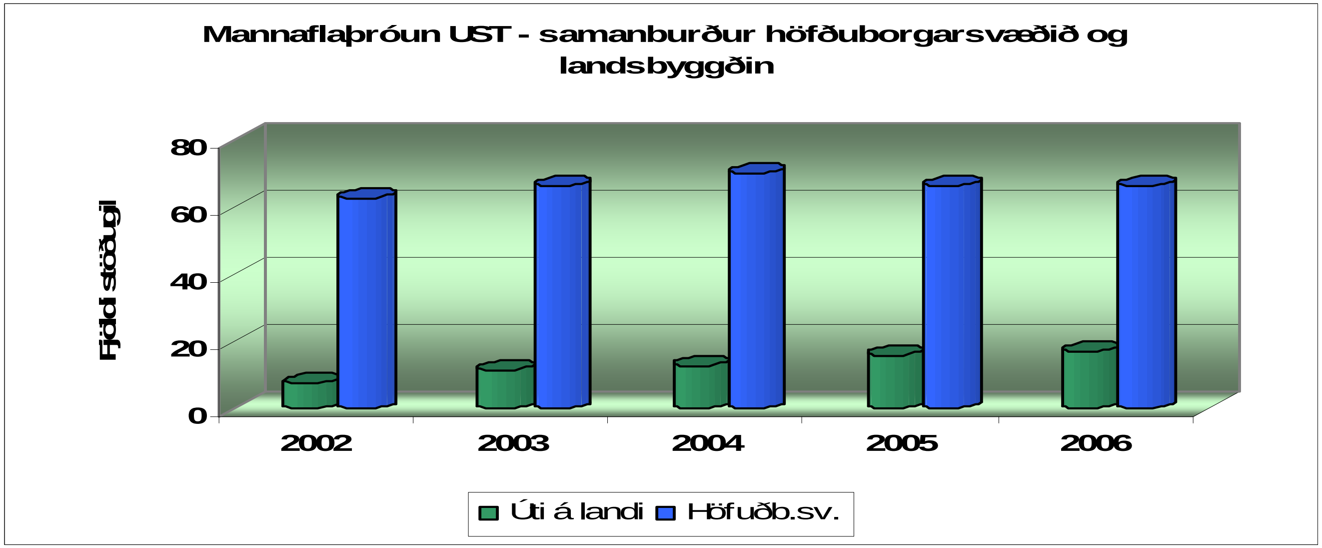
Kynjahlutfall

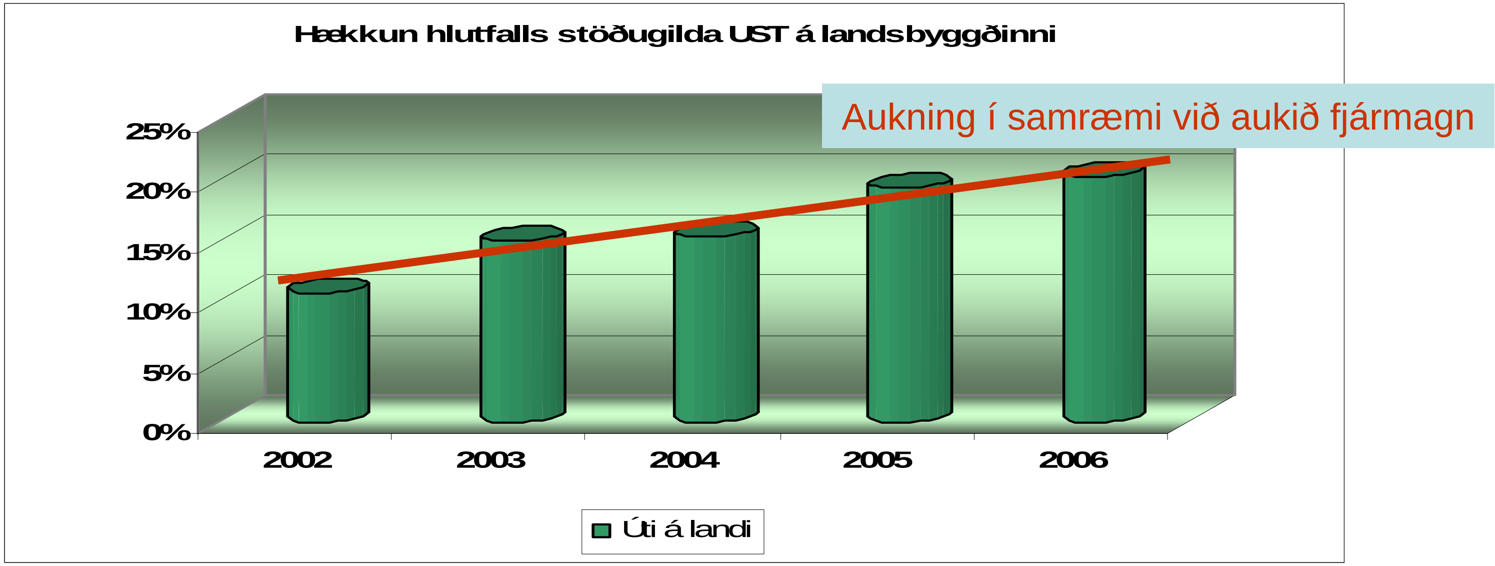




Jafnara getur það tæpast orðið (10 karlar og 9 konur)

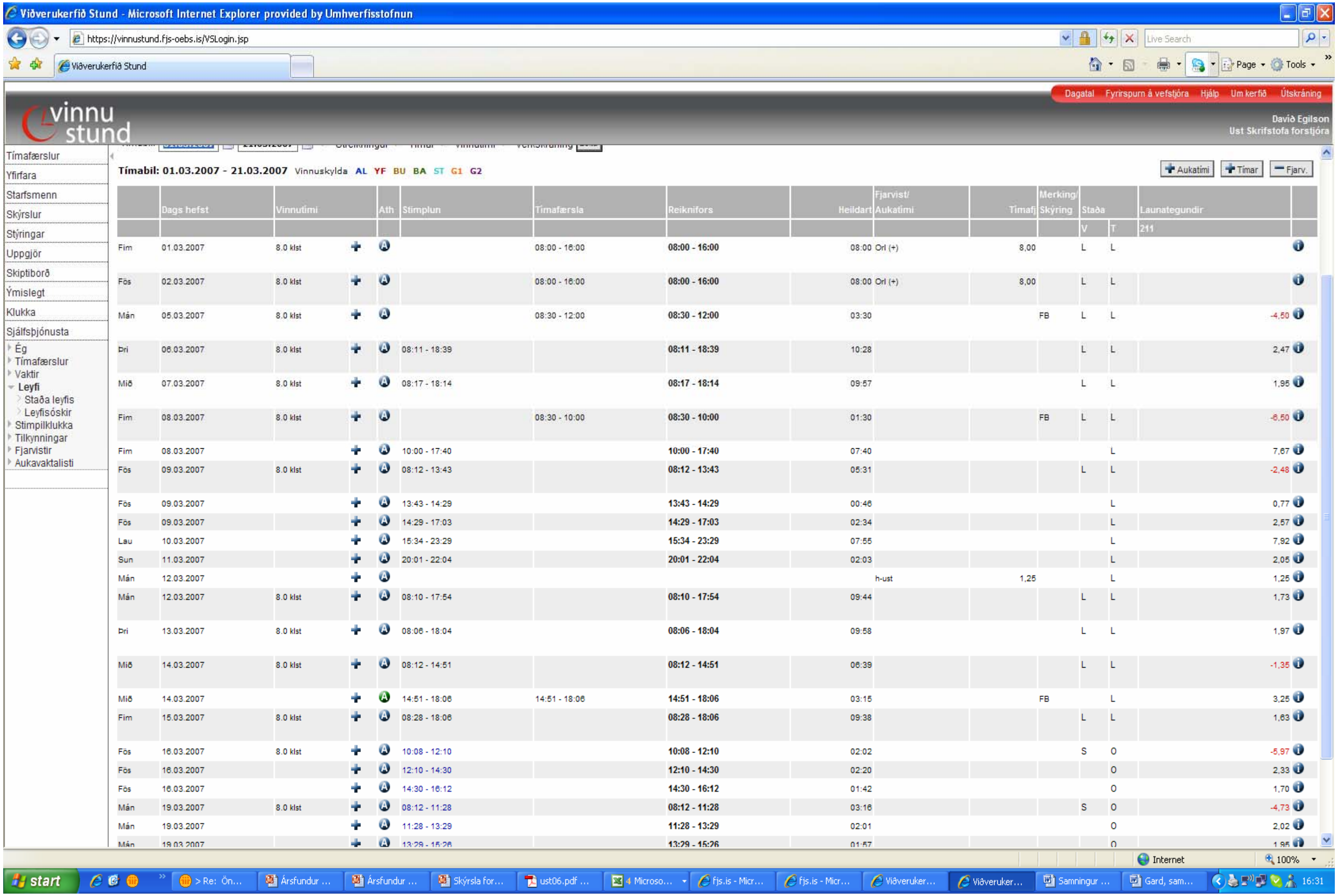
Þróun í búsetu





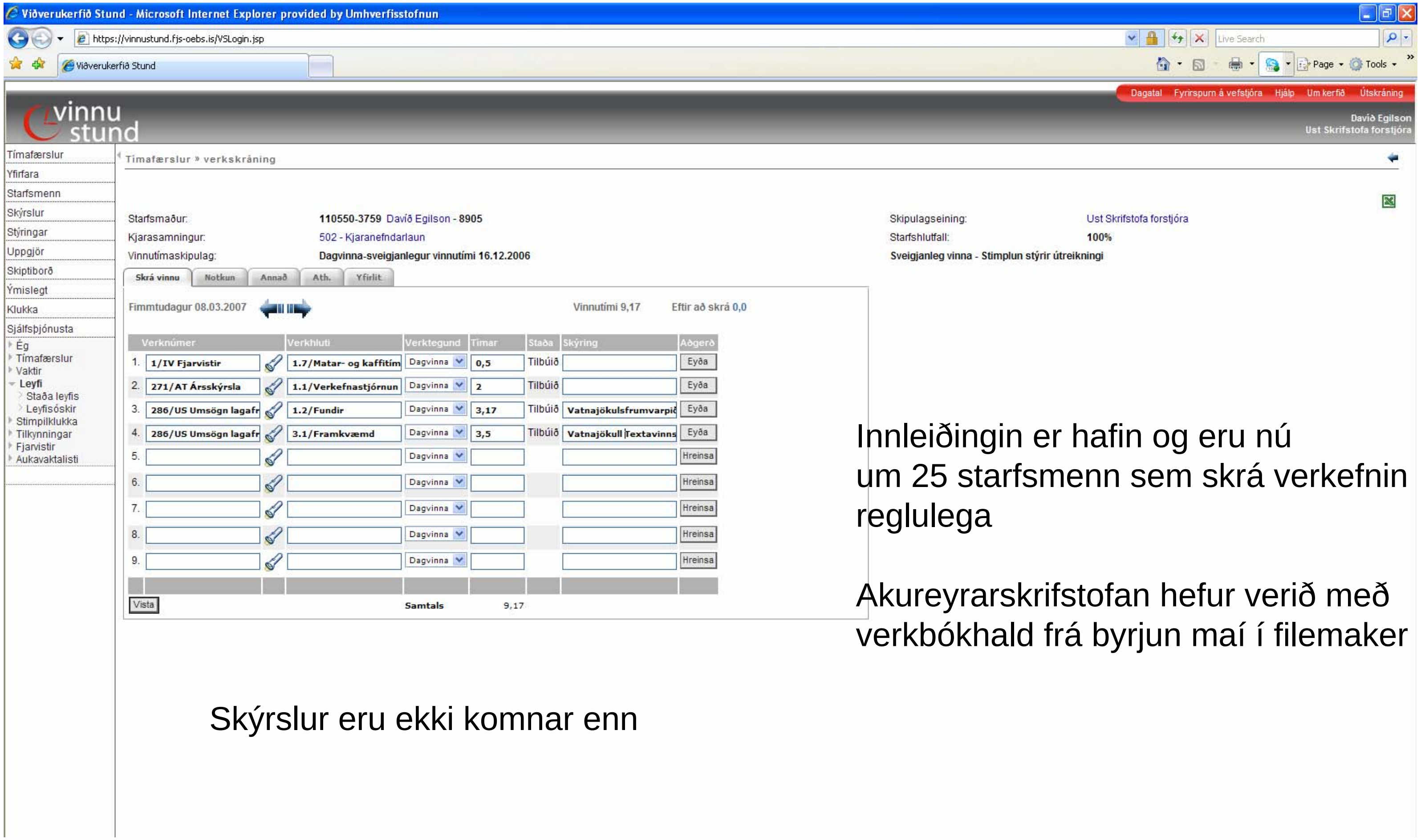
UST
Umhverfisstofnun

Viðverukerfið vinnustund



	Dags hefst	Vinnutími	Ath	Stimplun	Tímafærsla	Reiknifors	Heildart	Fjarvist/ Aukatími	Tímafj	Merking/ Skýring	Staða V	Staða T	Launategundir 211
Fim	01.03.2007	8.0 klst			08:00 - 16:00	08:00 - 16:00	08:00	Orl (+)	8,00		L	L	
Fös	02.03.2007	8.0 klst			08:00 - 16:00	08:00 - 16:00	08:00	Orl (+)	8,00		L	L	
Mán	05.03.2007	8.0 klst			08:30 - 12:00	08:30 - 12:00	03:30			FB	L	L	-4,50
Þri	06.03.2007	8.0 klst		08:11 - 18:39		08:11 - 18:39	10:28				L	L	2,47
Mið	07.03.2007	8.0 klst		08:17 - 18:14		08:17 - 18:14	09:57				L	L	1,95
Fim	08.03.2007	8.0 klst			08:30 - 10:00	08:30 - 10:00	01:30			FB	L	L	-6,50
Fim	08.03.2007			10:00 - 17:40		10:00 - 17:40	07:40					L	7,67
Fös	09.03.2007	8.0 klst		08:12 - 13:43		08:12 - 13:43	05:31				L	L	-2,48
Fös	09.03.2007			13:43 - 14:29		13:43 - 14:29	00:46					L	0,77
Fös	09.03.2007			14:29 - 17:03		14:29 - 17:03	02:34					L	2,57
Lau	10.03.2007			15:34 - 23:29		15:34 - 23:29	07:55					L	7,92
Sun	11.03.2007			20:01 - 22:04		20:01 - 22:04	02:03					L	2,05
Mán	12.03.2007							h-ust	1,25			L	1,25
Mán	12.03.2007	8.0 klst		08:10 - 17:54		08:10 - 17:54	09:44				L	L	1,73
Þri	13.03.2007	8.0 klst		08:06 - 18:04		08:06 - 18:04	09:58				L	L	1,97
Mið	14.03.2007	8.0 klst		08:12 - 14:51		08:12 - 14:51	06:39				L	L	-1,35
Mið	14.03.2007			14:51 - 18:06	14:51 - 18:06	14:51 - 18:06	03:15			FB		L	3,25
Fim	15.03.2007	8.0 klst		08:28 - 18:06		08:28 - 18:06	09:38				L	L	1,63
Fös	16.03.2007	8.0 klst		10:08 - 12:10		10:08 - 12:10	02:02				S	O	-5,97
Fös	16.03.2007			12:10 - 14:30		12:10 - 14:30	02:20					O	2,33
Fös	16.03.2007			14:30 - 16:12		14:30 - 16:12	01:42					O	1,70
Mán	19.03.2007	8.0 klst		08:12 - 11:28		08:12 - 11:28	03:16				S	O	-4,73
Mán	19.03.2007			11:28 - 13:29		11:28 - 13:29	02:01					O	2,02
Mán	19.03.2007			13:29 - 15:26		13:29 - 15:26	01:57					O	1,95

Verkbókhald er hafið



Innleiðingin er hafin og eru nú um 25 starfsmenn sem skrá verkefnin reglulega

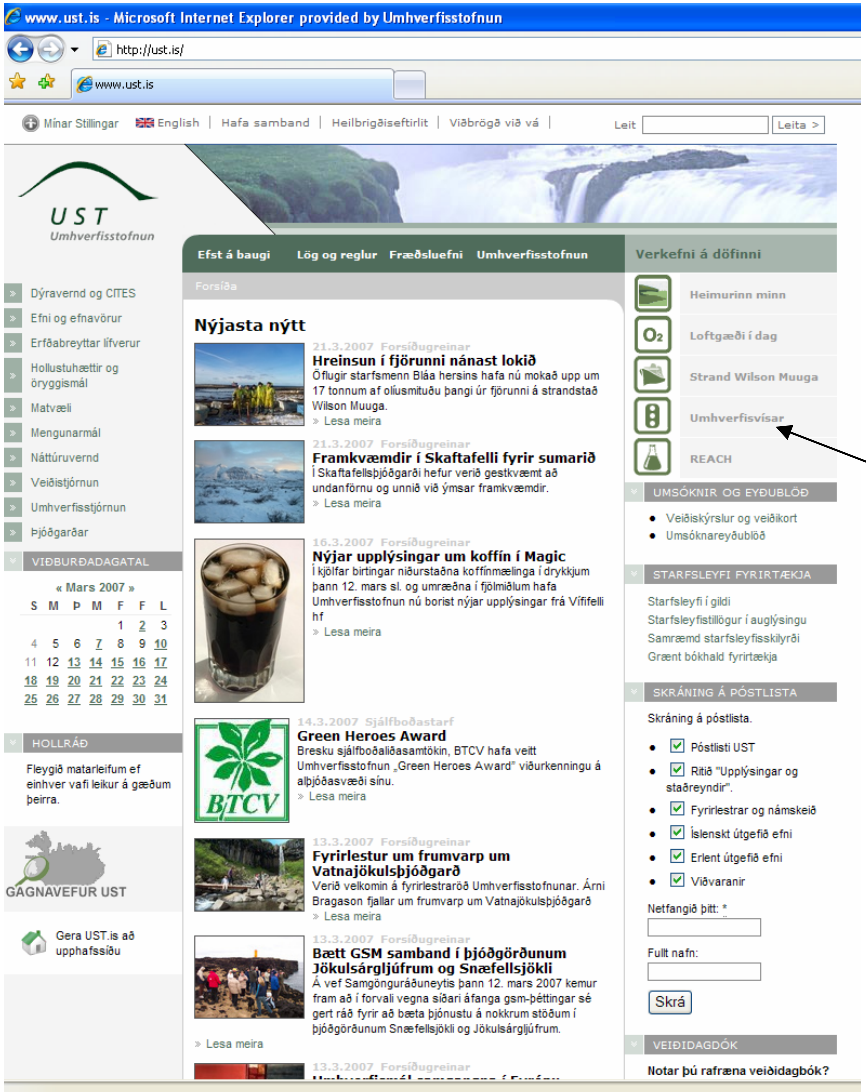
Akureyrarskrifstofan hefur verið með verkbókhald frá byrjun maí í filemaker

Skýrslur eru ekki komnar enn

Það sem hefur komið mér mest á óvart eftir allt sem undan er gengið varðandi umtal um Verkbókhald er að UST er brautryðjandi í innleiðingu Vinnustundar og Verkbókhalds hjá SKÝRR fyrir ríkisstofnanir sem eru með hefðbundinn rekstur, ss stjórnsýslu og verksölu sem er ekki ráðandi í starfinu.

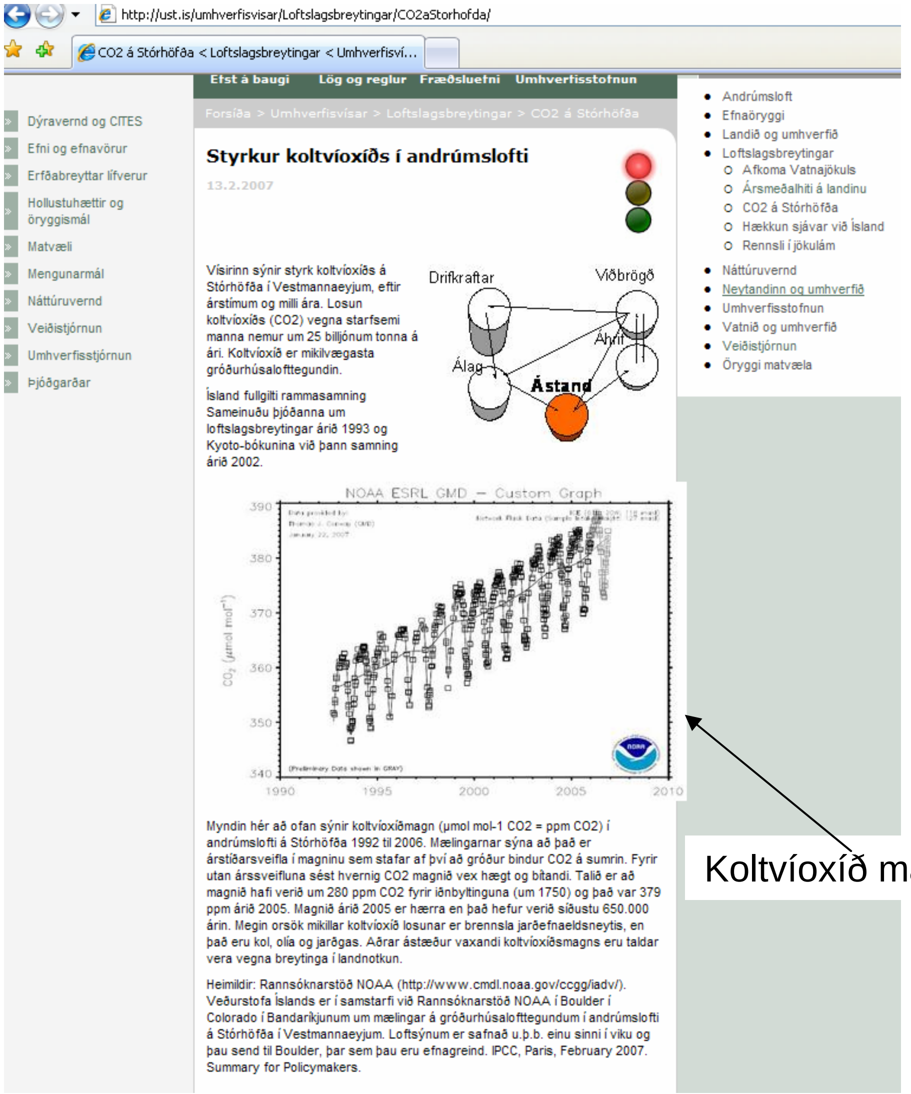
UST
Umhverfisstofnun

Efnismikil heimasíða



Vil sérstaklega benda á umhverfisvísana

Umhverfisvísar



http://ust.is/umhverfisvisar/Loftslagsbreytingar/CO2aStorhofda/

CO2 á Stórhöfða < Loftslagsbreytingar < Umhverfisví…

Efst á baugi | Lög og reglur | Fræðsluefni | Umhverfisstofnun

Forsíða > Umhverfisvísar > Loftslagsbreytingar > CO2 á Stórhöfða

- Dýravernd og CITES
- Efni og efnavörur
- Erfðabreyttar lífverur
- Hollustuhættir og öryggismál
- Matvæli
- Mengunarmál
- Náttúruvernd
- Veiðistjórnun
- Umhverfisstjórnun
- Þjóðgarðar

Styrkur koltvíoxíðs í andrúmslofti

13.2.2007

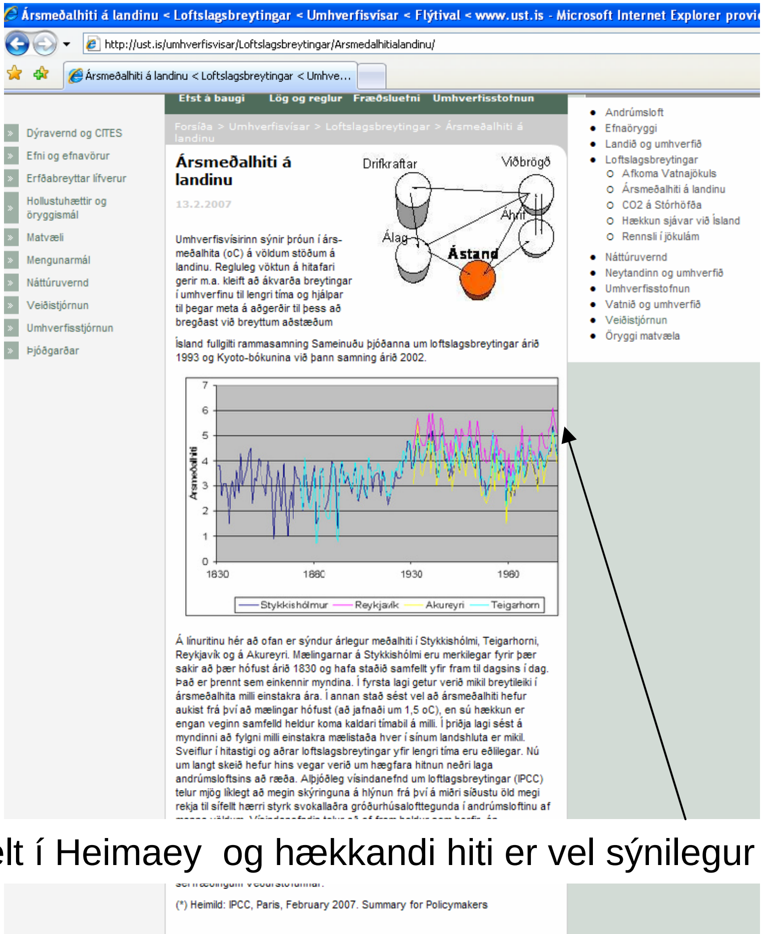
Vísirinn sýnir styrk koltvíoxíðs á Stórhöfða í Vestmannaeyjum, eftir árstímum og milli ára. Losun koltvíoxíðs (CO2) vegna starfsemi manna nemur um 25 billjónum tonna á ári. Koltvíoxíð er mikilvægasta gróðurhúsalofttegundin.

Ísland fullgilti rammasamning Sameinuðu þjóðanna um loftslagsbreytingar árið 1993 og Kyoto-bókunina við þann samning árið 2002.

Myndin hér að ofan sýnir koltvíoxíðmagn (µmol mol-1 CO2 = ppm CO2) í andrúmslofti á Stórhöfða 1992 til 2006. Mælingarnar sýna að það er árstíðarsveifla í magninu sem stafar af því að gróður bindur CO2 á sumrin. Fyrir utan ársveifluna sést hvernig CO2 magnið vex hægt og bítandi. Talið er að magnið hafi verið um 280 ppm CO2 fyrir iðnbyltinguna (um 1750) og það var 379 ppm árið 2005. Magnið árið 2005 er hærra en það hefur verið síðustu 650.000 árin. Megin orsök mikillar koltvíoxíð losunar er brennsla jarðefnaeldsneytis, en það eru kol, olía og jarðgas. Aðrar ástæður vaxandi koltvíoxíðsmagns eru taldar vera vegna breytinga í landnotkun.

Heimildir: Rannsóknarstöð NOAA (http://www.cmdl.noaa.gov/ccgg/iadv/). Veðurstofa Íslands er í samstarfi við Rannsóknarstöð NOAA í Boulder í Colorado í Bandaríkjunum um mælingar á gróðurhúsalofttegundum í andrúmslofti á Stórhöfða í Vestmannaeyjum. Loftsýnum er safnað u.þ.b. einu sinni í viku og þau send til Boulder, þar sem þau eru efnagreind. IPCC, Paris, February 2007. Summary for Policymakers.

- Andrúmsloft
- Efnaöryggi
- Landið og umhverfið
- Loftslagsbreytingar
  - Afkoma Vatnajökuls
  - Ársmeðalhiti á landinu
  - CO2 á Stórhöfða
  - Hækkun sjávar við Ísland
  - Rennsli í jökulám
- Náttúruvernd
- Neytandinn og umhverfið
- Umhverfisstofnun
- Vatnið og umhverfið
- Veiðistjórnun
- Öryggi matvæla



Ársmeðalhiti á landinu < Loftslagsbreytingar < Umhverfisvísar < Flýtival < www.ust.is - Microsoft Internet Explorer provi

http://ust.is/umhverfisvisar/Loftslagsbreytingar/Arsmedalhitialandinu/

Efst á baugi | Lög og reglur | Fræðsluefni | Umhverfisstofnun

Forsíða > Umhverfisvísar > Loftslagsbreytingar > Ársmeðalhiti á landinu

Ársmeðalhiti á landinu

13.2.2007

Umhverfisvísirinn sýnir þróun í ársmeðalhita (oC) á völdum stöðum á landinu. Regluleg vöktun á hitafari gerir m.a. kleift að ákvarða breytingar í umhverfinu til lengri tíma og hjálpar til þegar meta á aðgerðir til þess að bregðast við breyttum aðstæðum

Ísland fullgilti rammasamning Sameinuðu þjóðanna um loftslagsbreytingar árið 1993 og Kyoto-bókunina við þann samning árið 2002.

Á línuritinu hér að ofan er sýndur árlegur meðalhiti í Stykkishólmi, Teigarhorni, Reykjavík og á Akureyri. Mælingarnar á Stykkishólmi eru merkilegar fyrir þær sakir að þær hófust árið 1830 og hafa staðið samfellt yfir fram til dagsins í dag. Það er þrennt sem einkennir myndina. Í fyrsta lagi getur verið mikil breytileiki í ársmeðalhita milli einstakra ára. Í annan stað sést vel að ársmeðalhiti hefur aukist frá því að mælingar hófust (að jafnaði um 1,5 oC), en sú hækkun er engan veginn samfelld heldur koma kaldari tímabil á milli. Í þriðja lagi sést á myndinni að fylgni milli einstakra mælistaða hver í sínum landshluta er mikil. Sveiflur í hitastigi og aðrar loftslagsbreytingar yfir lengri tíma eru eðlilegar. Nú um langt skeið hefur hins vegar verið um hægfara hitnun neðri laga andrúmsloftsins að ræða. Alþjóðleg vísindanefnd um loftlagsbreytingar (IPCC) telur mjög líklegt að megin skýringuna á hlýnun frá því á miðri síðustu öld megi rekja til sífellt hærri styrk svokallaðra gróðurhúsalofttegunda í andrúmsloftinu af

(*) Heimild: IPCC, Paris, February 2007. Summary for Policymakers

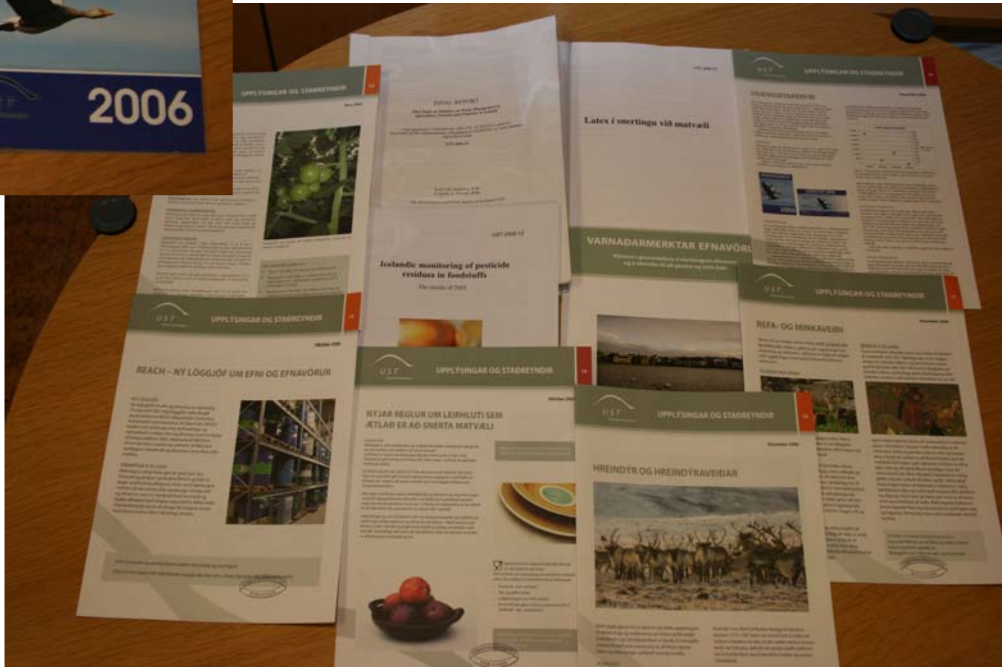
- Dýravernd og CITES
- Efni og efnavörur
- Erfðabreyttar lífverur
- Hollustuhættir og öryggismál
- Matvæli
- Mengunarmál
- Náttúruvernd
- Veiðistjórnun
- Umhverfisstjórnun
- Þjóðgarðar

- Andrúmsloft
- Efnaöryggi
- Landið og umhverfið
- Loftslagsbreytingar
  - Afkoma Vatnajökuls
  - Ársmeðalhiti á landinu
  - CO2 á Stórhöfða
  - Hækkun sjávar við Ísland
  - Rennsli í jökulám
- Náttúruvernd
- Neytandinn og umhverfið
- Umhverfisstofnun
- Vatnið og umhverfið
- Veiðistjórnun
- Öryggi matvæla

Koltvíoxíð mælt í Heimaey og hækkandi hiti er vel sýnilegur

UST
Umhverfisstofnun

Margháttað fræðsluefni



UST
Umhverfisstofnun

Stuttlega um einstök verkefni

Verkefnin

Þegar horft er á verkefni UST skiptast þau í 3 flokka varðandi sýnileika og sem ræður því mikið til hve auðvelt er að fjármagna

- **Hin glöðu og gagnsæju verkefni**
  - Friðlýsingar/ Framkvæmdir: Mývatnsstofa
  - Landvarsla
- **Hin erfiðu en auðsæju**
  - Kynningar: Útgáfa, heimasíða
  - Viðbrögð við bráðamengun: Wilson Muuga
  - Matarsýkingar
- **Hin ósýnilegu og illa séðu**
  - Regluverkið -- Áhættumat vegna hollustuhátta
  - -- Frístundahús
  - Vöktun
  - Eftirlitið

Ætla að gera grein
Fyrir þessum verkefnum

Áhætta. Skynjun almennings

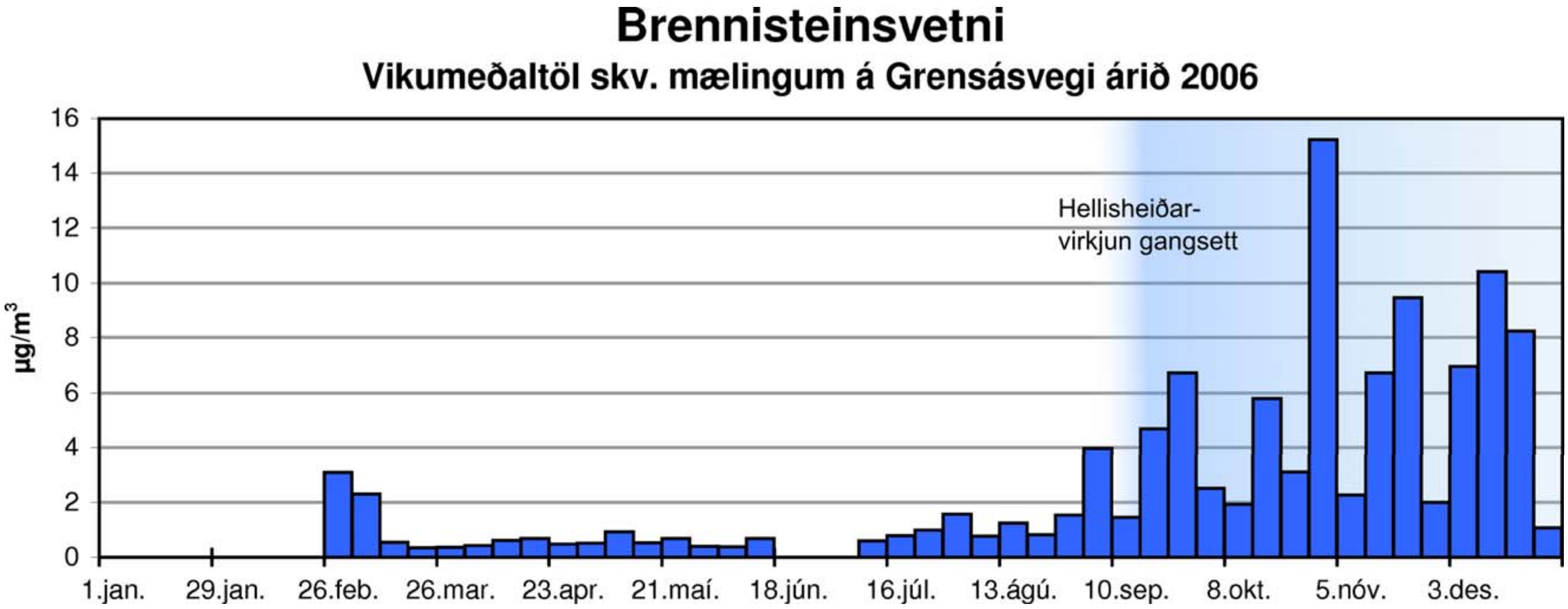
Eigin áhætta	Áhætta á valdi annarra
Hætta ekki sjáanleg **Eigin áhætta** Röntgen, Rétt merkt matvæli, Lyfjagjöf	**Hætta ekki sjáanleg** **Áhætta á valdi annarra** Umhverfismengun G[illegible], [illegible]O[illegible], GMO Ö[illegible]matvæla Ma[illegible]sykingar
Hætta sjáanleg **Eigin áhætta** Stýrir sjálfur bátum, bílum, flugvélum, Flugeldar	**Hætta sjáanleg** **Áhætta á valdi annarra** Námuvinnsla, Farþegi í bílum, skipum, flugvélum

OPINBERT EFTIRLIT

Vinnst best með fyrirbyggjandi aðgerðum

- Sú leið sem best sátt er um varðandi reglun (setningu regla og framkvæmd þeirra) er áhættumat sem byggir á vöktun og mælingu, þar sem hver áhættuþáttur er greindur og hættan metin.

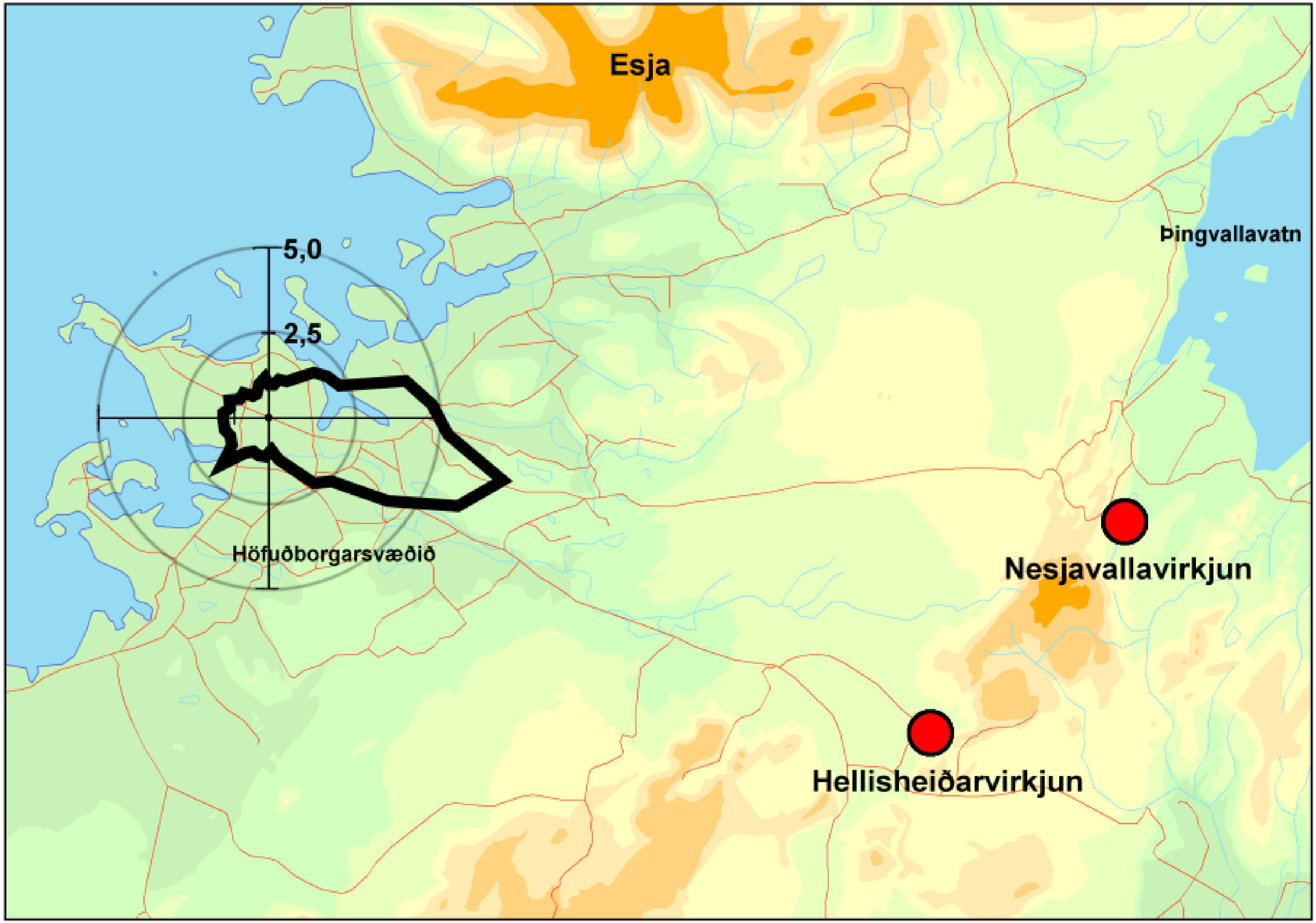
UST
Umhverfisstofnun



UST
Umhverfiss

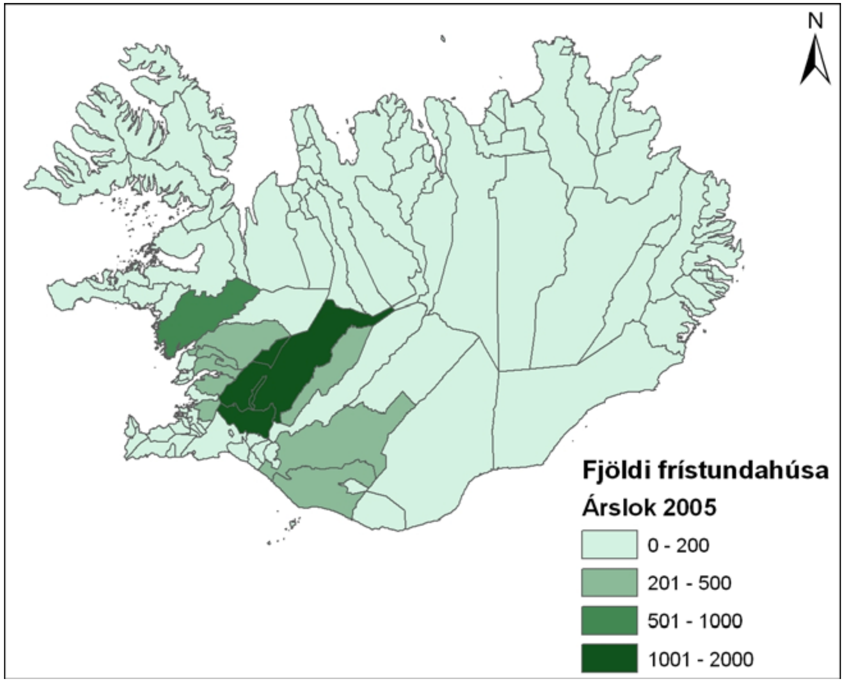
Meðaltal brennisteinsvetnis (μg/m³) í mismunandi vindáttum árið 2006

Mæligögn frá mars til desember 2006. Miðja vindrósarinnar er á Grensásvegi í Reykjavík.



Frístundahús

- Mikil aukning frístunda-
  húsa um allt land.
  - Ánægjuaukandi, en orsaka breytt landnot og kalla á hærra þjónustustig
- Mikilvægt að mæta með réttum mótvægis-aðgerðum og góðu skipulagi



10.000 hús í dag og getur aukist í um 70.000 miðað við núverandi skipulagsáætlanir – Hvenær fer að þrengja að

Skipuleg skráning landnotkunar mjög mikilsverð svo stjórnvöld átti sig á breytingum sem eru að verða t.d. Corine gagnagrunnurinn

Áhættumat varðandi hollustuháttaeftirlit

Í lögum nr 7/1998 eru 23 mismunandi flokkar af starfssemi er varða hollustuhætti taldir upp sem ber að hafa eftirlit með.

Mikilsvert að vera ekki með óþarft eftirlit

Starfshópur vann að áhættumati ss beinist að þeim þáttum sem kunna að valda skaða eða mengun.

Dæmi um val á viðmiðum

- <u>Slysahætta:</u>

  <u>Viðmið:</u> Leiktæki, yfirborð leiksvæðis, stigar/þrep, handrið, hitastig vatns, notendahópur (aldraðir, börn, fatlaðir), hálka, sýnileiki merkinga, læsingar (útbúnaður/frágangur), klemmuvarnir. Frágangur á lausamunum,

  <u>Stigagjöf;</u> Þar sem börn, gamalmenni, sjúkir eða fatlaðir eru stór notendahópur 9 stig, mikil slysahætta 9 stig, miðlungs hætta 5-7 stig, lítil 1-3 stig.

- <u>Öryggismál:</u>

  <u>Viðmið:</u> Öryggisreglur, viðbragðsáætlun, neyðaráætlun, vöktun, fjöldi notenda/gesta, notendahópur, læsingar, viðeigandi neyðarbúnaður (t.d neyðarhnappur), sjúkrakassi til staðar, súrefnistæki, yfirsýn, hægt að sjá inní gufuböð), lýsing, þjálfun og hæfni starfsmanna, (fyrirbyggjandi aðgerðir).

  <u>Stigagjöf</u>: Mikil þörf sérstakra öryggisráðstafana og þar sem börn, gamalmenni eða fatlaðir eru stór notendahópur 9 stig, minni þörf sérstakra öryggisráðstafana, margir notendur 7 stig, almennar öryggisreglur, margir notendur 5 stig, almennar öryggisreglur, fáir notendur 1-3 stig.

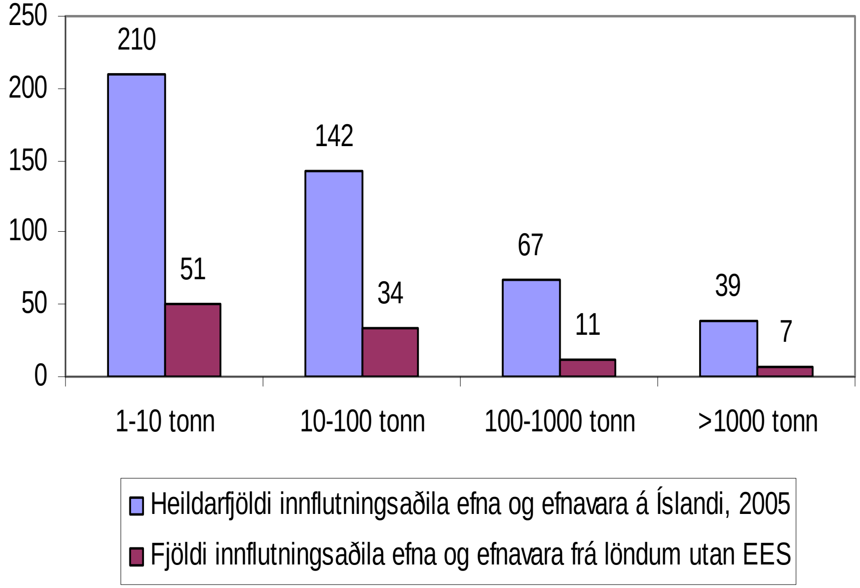
Mat á þörf fyrir starfsleyfi

	Slysavarnir	Öryggismál	Hreinlæti, þrif	Sóttvarnir	Staðsetning	Lóð, húsnæði	Innivist	Snyrtiaðstaða	Úrgangur,frár.	Hávaði	Efnanotkun	Fræðsla
Starfsleyfisskyld starfsemi	**1**	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Dýraspítalar	3	3	3	5	5	3	3	1	9	5	1	3
Leikskólar	9	9	9	7	9	9	9	9	9	9	9	9
Verslun með vörur sem innihalda hættuleg efni og eiturefni	3	5	1	5	3	3	5	1	3	5	9	9

Sé áhættugildið yfir 7 er talin þörf á starfsleyfi

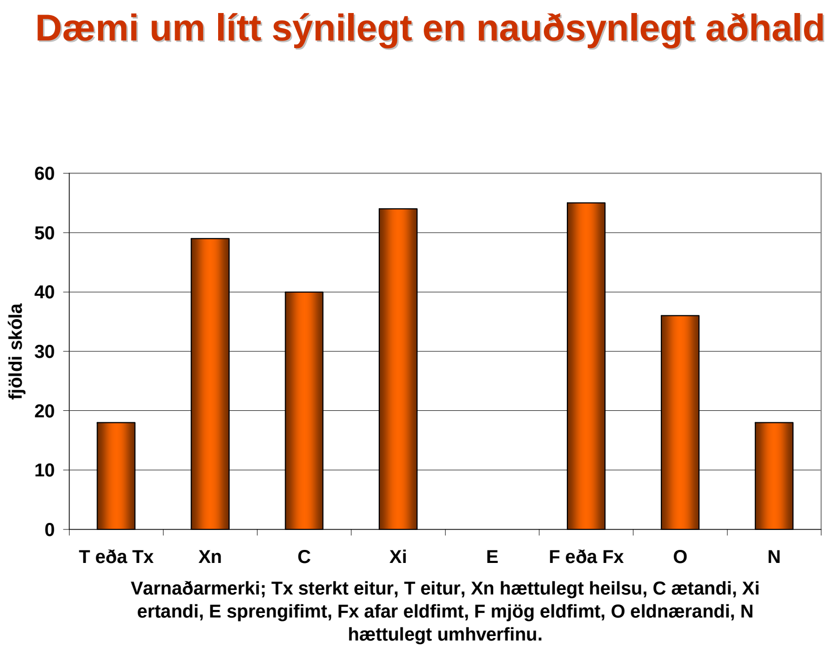
Innflytjendur efna og efnavöru 2004

- **REACH er ætlað vernda heilsu manna og umhverfi, liðka fyrir samkeppni í efnaiðnaði og efla þróun nýrra efna.**
- Það verður ekki gert nema hafa yfirsýn yfir efni, eiginleika þeirra og notkun.
- Skylt verður að skrá og meta hættu af efnum og efnasamböndum. Notkun og takmarkanir eru háðar leyfisveitingum.
- Skylda er að skrá innflutt efni sem framleidd eru utan EES í meira magni en 1 tonn á ári.



Fjöldi skóla þar sem merkt efnavara fannst

- Börnum er hættara en fullorðnum við slysum af völdum hættulegra efna.
  - Þau gera sér síður grein fyrir hættunni
  - Mörg börn geta ekki lesið leiðbeiningarnar
  - Kunna illa að meðhöndla efnin



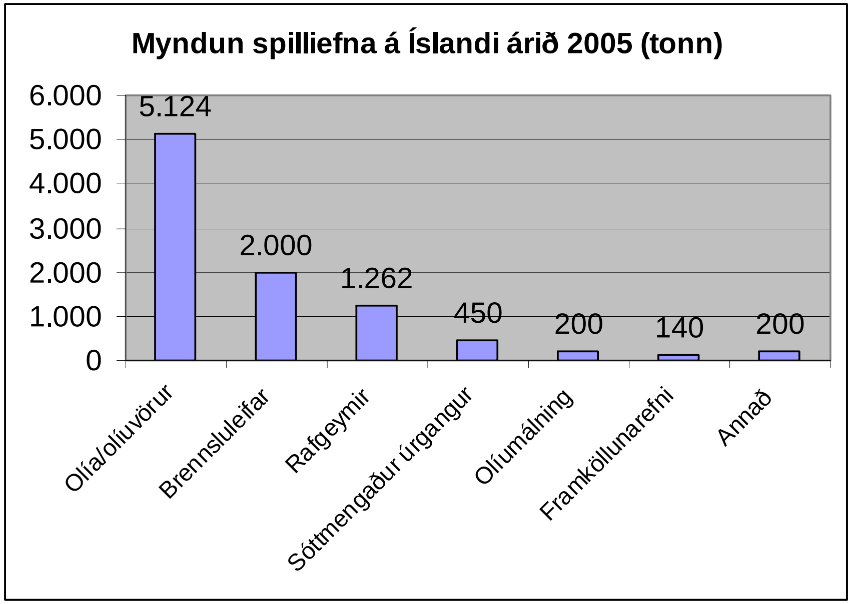
Spilliefni og eyðing þeirra

Árlega falla til um 9 þúsund tonn af spilliefnum Í landinu

Móttökustöðvar eru starfræktar um allt land

Megninu er eytt hér á landi en það sem ekki er hagkvæmt að eyða hérlendis er flutt út:

- 700 tonn af rafgeymum
- 270 tonn af ísskápum
- PCB mengaður jarðvegur



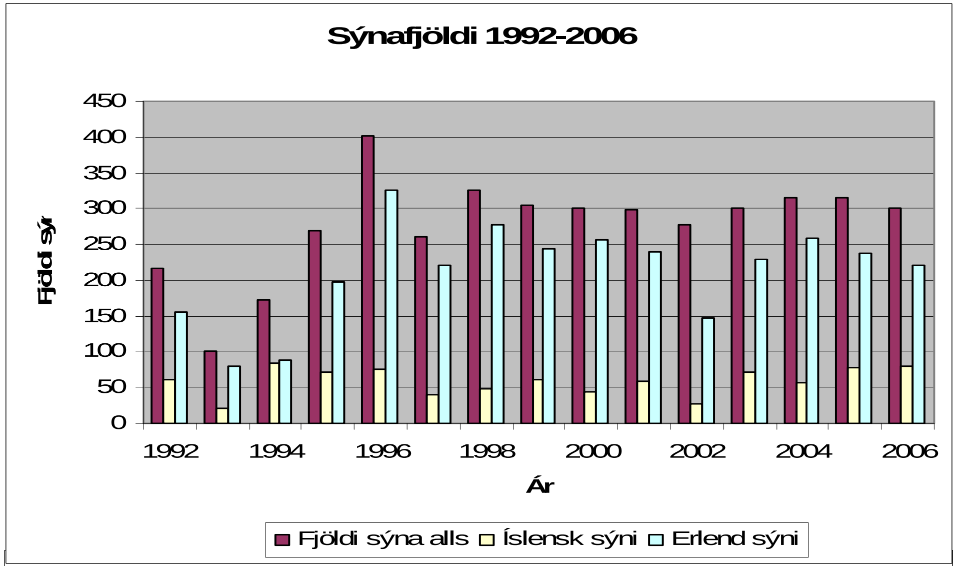
Mikil þörf er á að finna ásættanlegan urðunarstað fyrir mengaðan jarðveg og eins að finna viðunandi leið til að eyða sýktum dýraúrgangi.

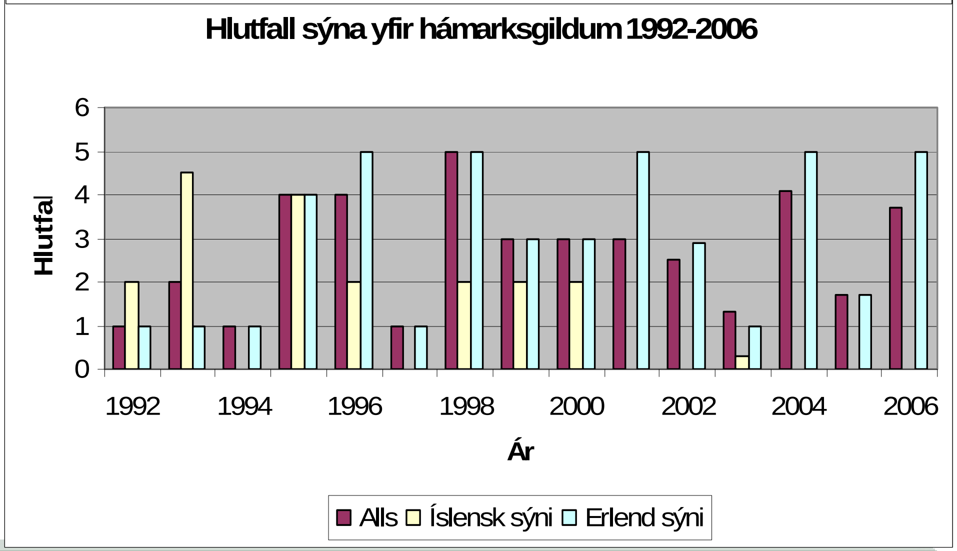
Eftirlit með varnarefnum í matvælum

Varnarefni eru notuð við ræktun og geymslu matvæla svo sem ávaxta, grænmetis og korn-vöru til að draga úr skaða af völdum sveppa, illgresis, skordýra og annarra meindýra.

Hætt er við að leifar af þessum efnum séu eftir í matvælum þegar þeirra er neytt. Mikilsvert er að draga úr þeirri hættu með virku eftirliti.

Skimað er fyrir 44 mismunandi efnum og þar af eru 17 faggiltar.





Úttektin á starfi stofnunarinnar

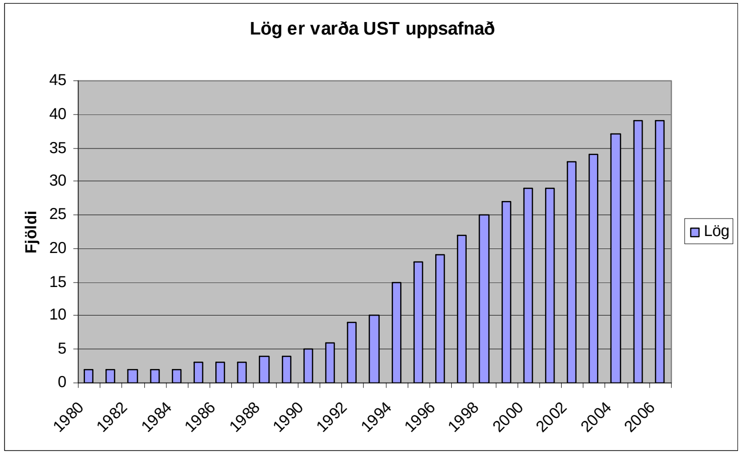
Skýrsla Ríkisendurskoðunar

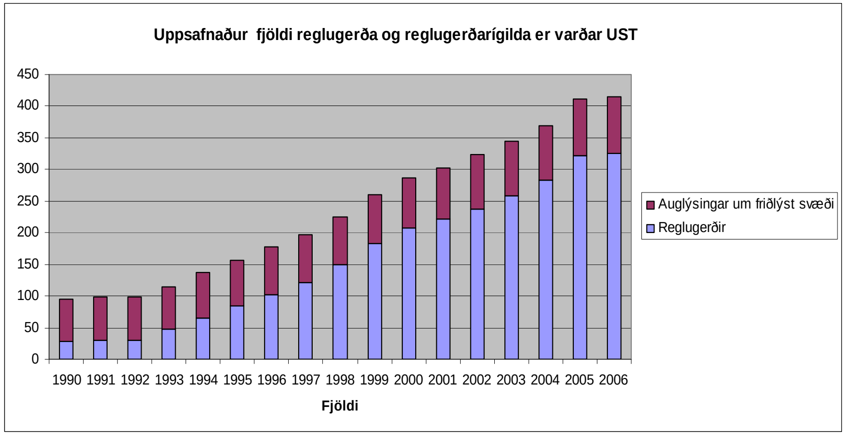
Á árinu 2005 taldi ég að ljóst væri að búið væri að leggja meira á stofnunina en hún gæti annað

- Mikil vonbrigði með úttektina þar sem hún lýsir ekki heildarmynd en er á kafi í afleiddum atriðum í stað þess að horfa til þess sem lagt var upp með.
  - Niðurstaða úttektarinnar snerti lítið grunnspurninguna en horfði meira til uppbyggingar og skipurits

Viðfangsefnið

- Stofnunin vinnur eftir 6 meginlögum og hún hefur hlutverk í 42 lögum. Reglugerðir þar sem hún er nefnd og hefur eitthvað hlutverk eru 400 – Hún hefur víðfeðmara hlutverk en nokkur önnur stofnun





- Verkefnin eru óþrjótandi en þau skiptast meginflokka:
  - Það sem er lögboðið og hefur verið fjármagnað
  - Það sem er lögboðið og hefur ekki verið fjármagnað
    - Verkefni sem unnt er að bæta við að ákvörðun fjárveitingavaldsins
    - Verkefni sem koma inn sem samningsskuldbindingar
- Gífurlegur vöxtur í fjárveitingum til náttúruverndar, einkum uppbyggingar friðlýstra svæða en hin “ósýnilegu og illa séðu” sátu eftir
- Ákvörðun um beiðni um stjórnsýsluúttekt kom vegna þess að ég var upplýstur um að af ráðuneytinu að vilji væri til að mæta fjárbeiðnum okkar en ekki fengist meira í gegn

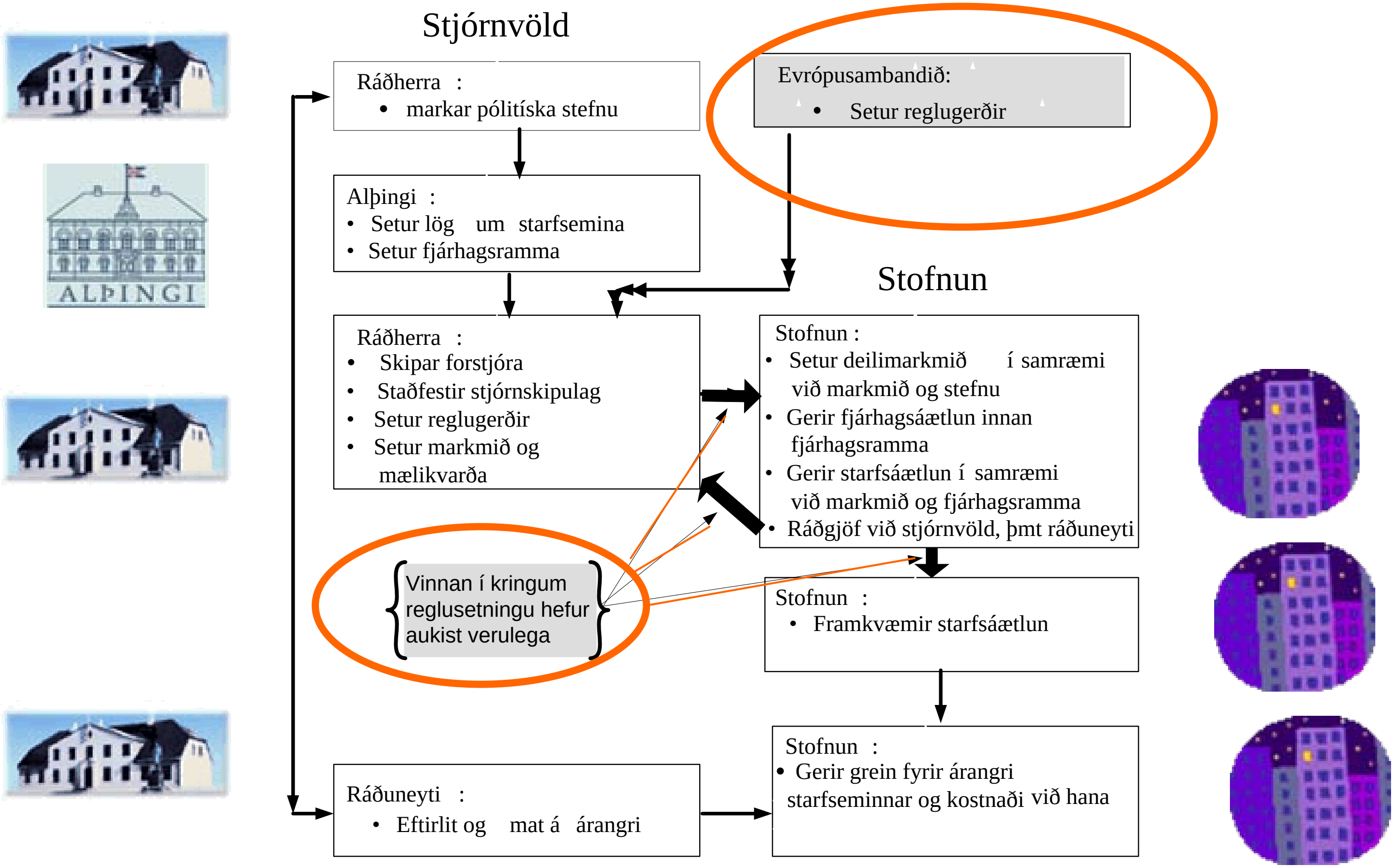
Verkefnin

Þegar horft er á verkefni UST skiptast þau í 3 flokka varðandi sýnileika sem ræður því mikið til hve auðvelt er að fjármagna

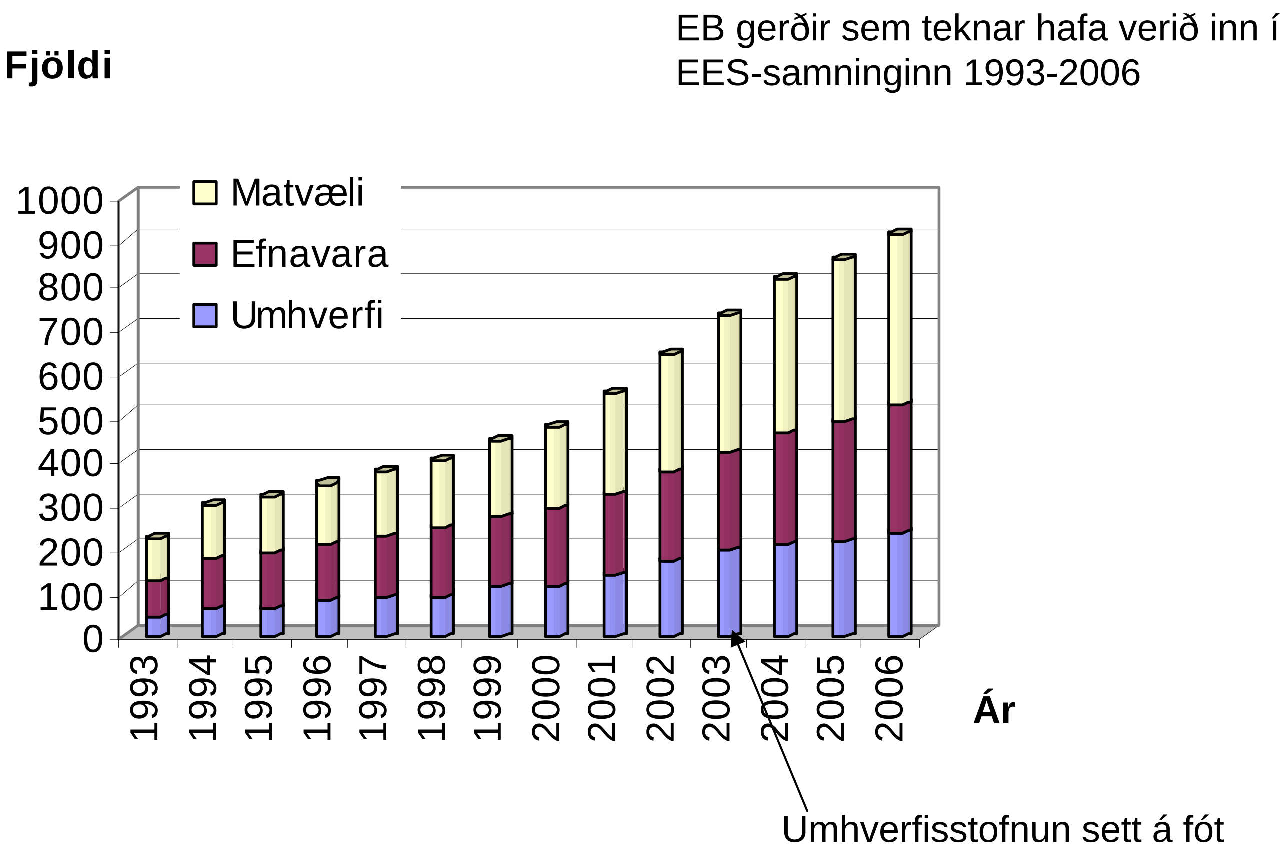
- **Hin glöðu og gagnsæju verkefni**
  - Friðlýsingar/ Framkvæmdir: Mývatnsstofa
  - Landvarsla
- **Hin erfiðu en auðsæju**
  - Kynningar: Útgáfa, heimasíða
  - Viðbrögð við bráðamengun: Wilson Muuga
  - Matarsýkingar
- **Hin ósýnilegu og illa séðu**
  - Regluverkið – Áhættumat vegna hollustuhátta
  - [illegible] – Frístundahús
  - Vöktun
  - Eftirlitið

Þessi verkefni voru ekki fjármögnuð í samræmi við vöxt skuldbindinga

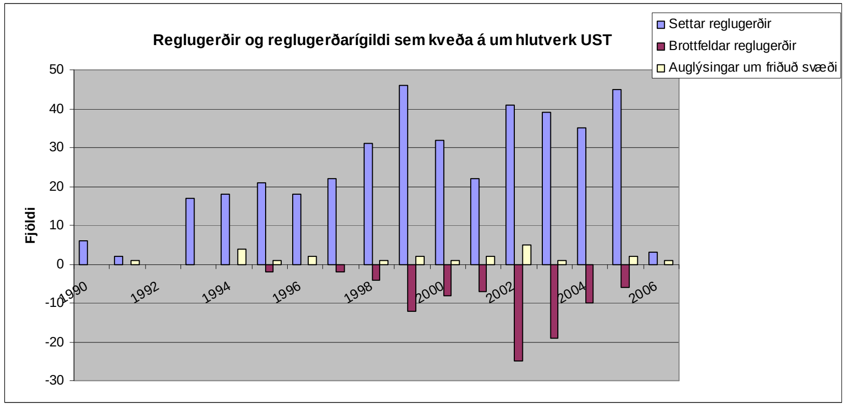
Breyting á stjórnkerfinu við EES

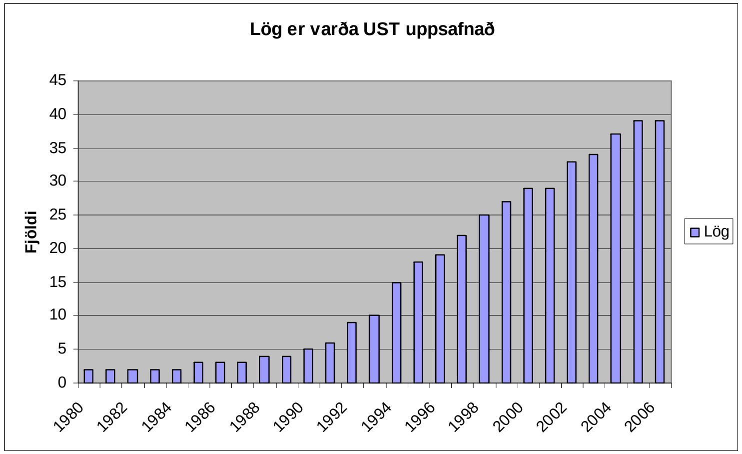


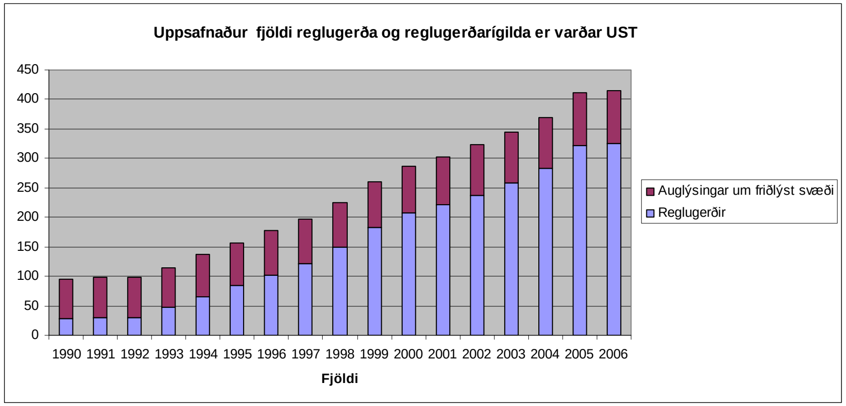
Viðfangsefni á sviði umhverfis- og matvælamála sem EES samningurinn leggur á hendur Íslendingum



Með samsvarandi aukningu í verkefnum







Hlutur UST í Evrópustarfinu

UMHVERFISRÁÐUNEYTIÐ

Hollustuvernd ríkisins
Ármúla 1a
108 Reykjavík

Reykjavík, 23.12.1993
Tilv.: 810-05. AJ

Þann 1. janúar 1994 tekur samningurinn um Evrópska ...

Í ábyrgð Hollustuverndar ríkisins vegna framkvæmdar á EES-samningnum felast einkum tveir þættir, þ. e. framkvæmd þeirra tilskipana sem eru í II. og XX. viðauka samningsins við gildistöku hans, sbr. vinnulista, að því leyti sem sá þáttur er ekki á ábyrgð sveitarfélaganna, og í öðru lagi undirbúningur þeirra tilskipana (eftir atvikum reglugerða EBE) sem eiga eftir að bætast við samninginn í framtíðinni og framkvæmd þeirra.

sem eru í II. og XX. ... vinnulista, að því leyti sem sá þáttur er ekki á ábyrgð sveitarfélaganna, og í öðru lagi undirbúningur þeirra tilskipana (eftir atvikum reglugerða EBE) sem eiga eftir að bætast við samninginn í framtíðinni og framkvæmd þeirra.

Rétt þykir að fjalla aðeins nánar um það í hverju hlutverk Hollustuverndar ríkisins felst:

1. Að fylgjast með þegar tillögur að tilskipunum koma fram hvort sem það eru breytingar á tilskipunum sem eru í samningnum við gildistöku hans eða drög að nýjum tilskipunum.

UMHVERFISRÁÐUNEYTIÐ

2. Að meta hvaða áhrif efni tiltekinna tilskipana hefur hér á landi og afla umsagna annarra stjórnvalda, stofnana og fyrirtækja eftir atvikum.

3. Að meta, í samráði við ráðuneytið, í ljósi 2. töluliðar hvort þörf sé á aðlögunarfresti eða hvort tilskipunin sé þess eðlis að Ísland geti ekki tekið á sig þær þjóðréttarlegu skuldbindingar sem í henni felast.

4. Að gera tillögur að reglugerðum eða reglugerðabreytingum og vekja athygli ráðuneytisins á því ef talið er að lagasetningar eða breytinga sé þörf.

... framkvæmd
... að halda skrá yfir
... ar eru, undirbúa
... nun EFTA um
... a) og annað sem
... ldur sem eru í

... ganefnda EFTA
... auðsynlegra gagna.

... íkisins og
Siglingamálastofnun ríkisins verða að hafa samráð og samvinnu vegna fjölmargra tilskipana er snerta mengunarmál, sbr. tilvitnaða vinnulista, og er Hollustuvernd ríkisins falið að hafa frumkvæði að því að stofnanirnar ákveði nánar verkaskiptingu sín á milli.

Þetta tilkynnist yður hér með.

F. h. r.

Magnús Jóhannesson

Meðfylgjandi:
Vinnulistar 1 og 2.

Afrit:
Siglingamálastofnun ríkisins, mengunardeild.

U S T
Umhverfisstofnun

Aukin fjárframlög vegna starfs Umhverfisstofnunar skipt á málaflokka

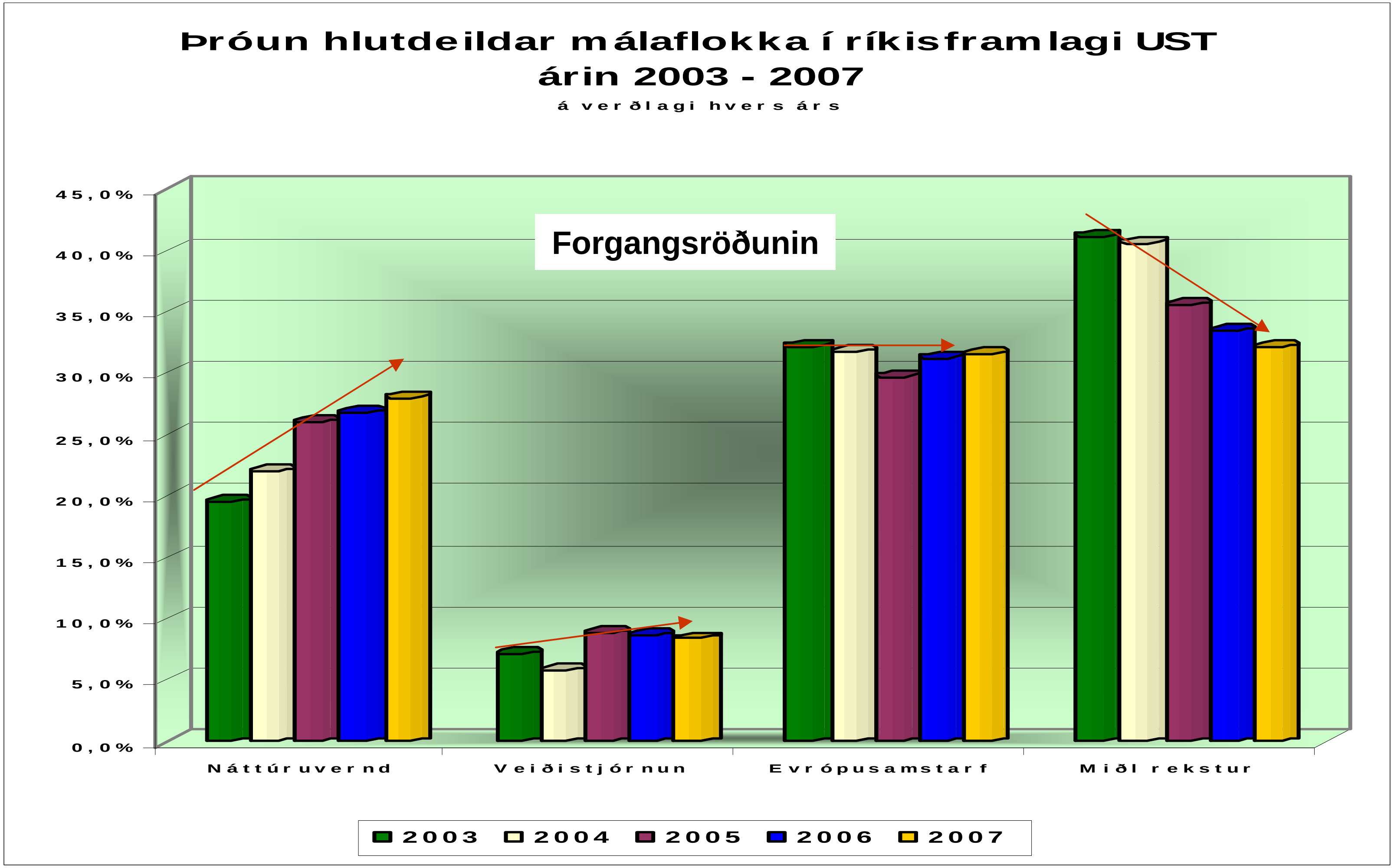
Náttúruvernd	2003	2004	2005	2006	Samtals	Hlutfall af heildar aukn.
Styrking á þjóðgörðum og friðl. svæðum	17	19.5	15	13	64.5	
Náttúruverndaráætlun og verndaráætlanir	-4		21	-6	11	
	13	19.5	36	7	75.5	52%
Skuldbindingar v EES						
Tækjakaup				11	11	
Stjórnsýsla	30				30	
	30	0	0	11	41	28%
Veiðistjórn						
Endurgr. til sveitarfél.v. ref og mink		9.8	10	10.5	30.3	
Refa- og minkarannsóknir			-1		-1	
	0	9.8	9	10.5	29.3	20%
Samtals	43	29.3	45	28.5	145.8	

Um er að ræða nettótölur vegna fjármagns sem hefur verið sett í ofangreinda málaflokka.
Fjárveitingar v/annarra verkefna t.d. upplýs. samfél., verðlags- og launabr. eru ekki innifaldar.

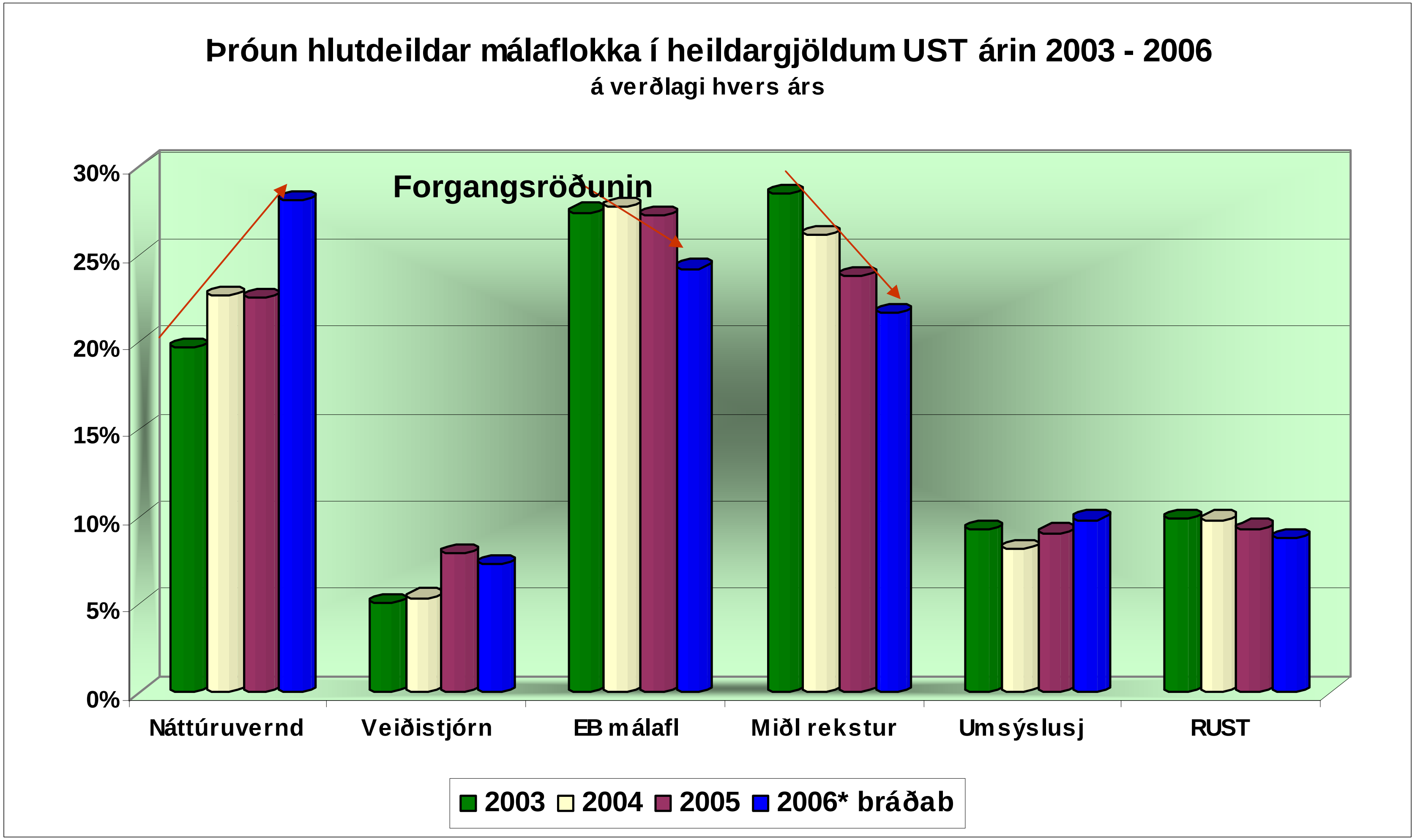
Stærstur hlutinn hefur komið vegna framkvæmda á frið-lýstum svæðum.

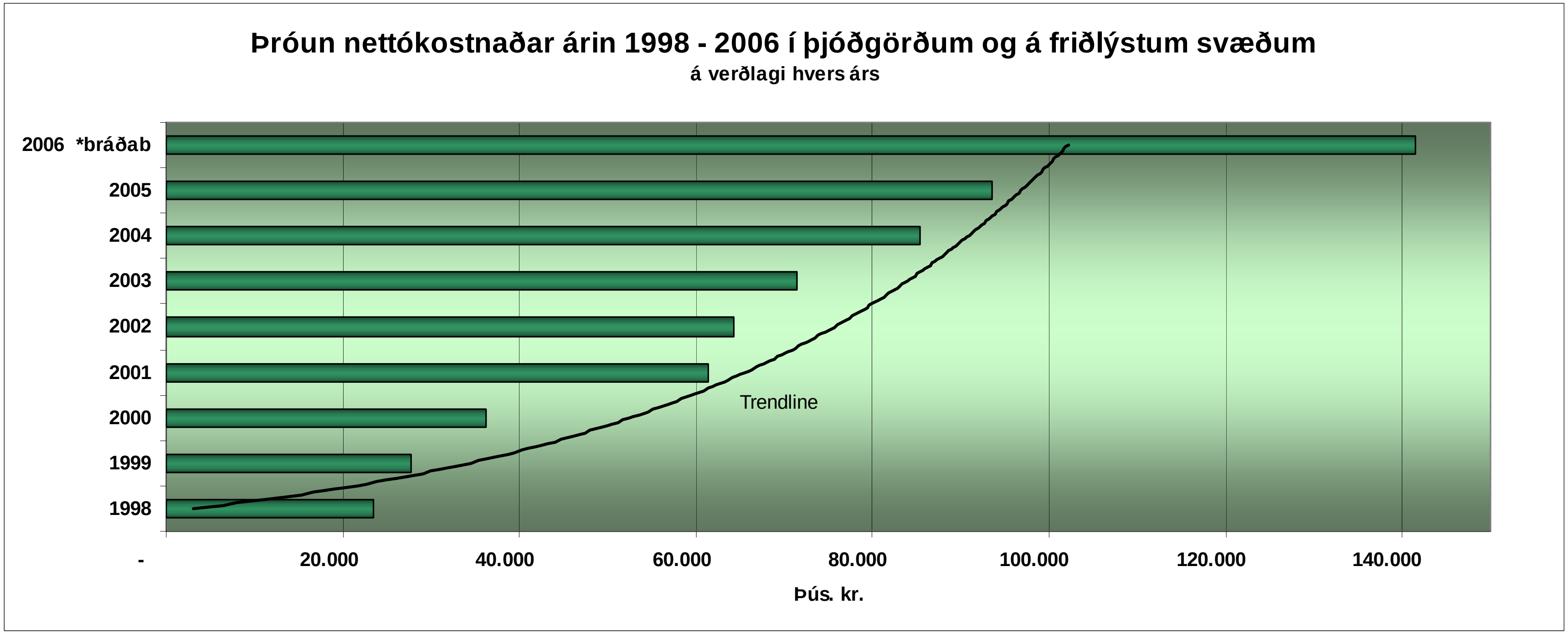
Það hafa engir fjármunir komið til stjórnsýslu eða vöktunar varðandi EES skuldbindingarnar frá árinu 2003

Fjárveitingar til veiði-stjórnunar hafa verið bundnar við endur-greiðslur vegna minka- og refaveiða.

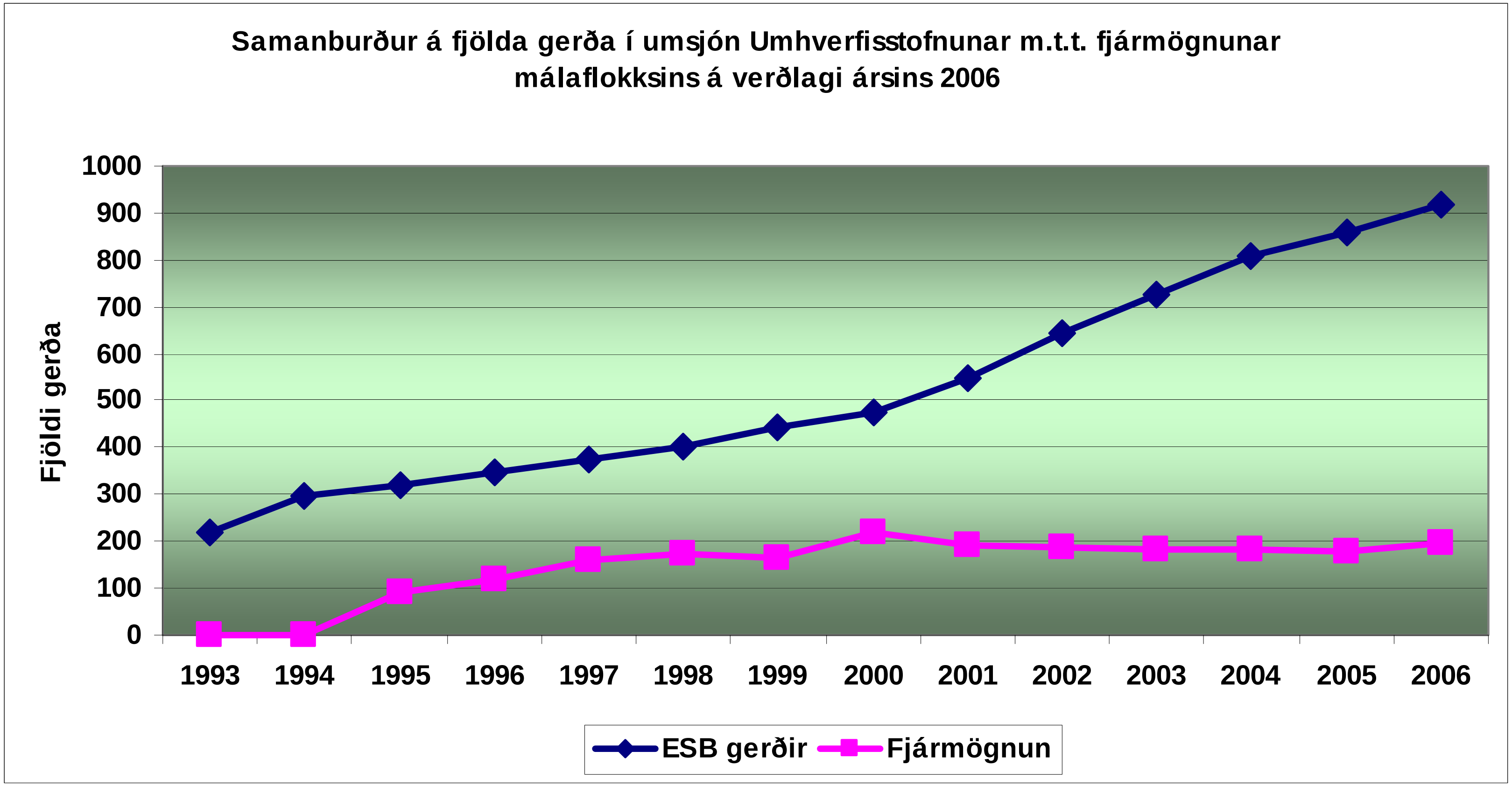

Þróun hlutdeildar málaflokka í ríkisframlagi UST
árin 2003 - 2007
á verðlagi hvers árs
Forgangsröðunin
45,0%
40,0%
35,0%
30,0%
25,0%
20,0%
15,0%
10,0%
5,0%
0,0%
Náttúruvernd
Veiðistjórnun
Evrópusamstarf
Miðl rekstur
2003
2004
2005
2006
2007

UST
Umhverfisstofnun





Þróun nettókostnaðar árin 1998 - 2006 í þjóðgörðum og á friðlýstum svæðum
á verðlagi hvers árs
2006 *bráðab
2005
2004
2003
2002
2001
2000
1999
1998
Trendline
-
20.000
40.000
60.000
80.000
100.000
120.000
140.000
Þús. kr.



Samanburður á fjölda gerða í umsjón Umhverfisstofnunar m.t.t. fjármögnunar málaflokksins á verðlagi ársins 2006
Fjöldi gerða
1000
900
800
700
600
500
400
300
200
100
0
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
ESB gerðir
Fjármögnun

Hvað skortir

- Stofnunina skortir, samkvæmt verkefnagreiningu hennar, fjármuni m.a til að sinna með viðunandi hætti:
  - vöktun matvæla á markaði
  - umhverfisvöktun umfram það sem nú er
  - CITES
  - innflutningseftirliti á fæðubótaefnum og skaðlegum efnum í matvælum
  - dýravernd
  - vernd hafs og stranda fyrir mengun
  - vinna upplýsingar í landfræðilegan gagnagrunn.
- Stofnunin hefur ekki bolmagn til að vinna allar þær reglugerðir sem lögboðnar eru og varða ekki EB samninginn.

- Til þess að Umhverfisstofnun geti sinnt lögboðnum verkefnum með sama hætti og aðrar sambærilegar stofnanir sem fylgja Evrópulöggjöfinni þarf a.m.k 100 milljónir á ári til viðbótar.

- Ríkisendurskoðun leit framhjá þessu en einblíndi á smærri atriði eins og endurskipulagningu núverandi mannafla. **Ég deili ekki þeirri sýn.**

Hin ósýnilegu og illa séðu

Það sem vill gleymast

–Umhverfis- og matvælamál eru í eðli sínu átakamál. Markmiðið er að tryggja rétt almennings.

- til að neyta ekki óviljandi skaðlegra matvæla,
- til að umhverfið sem hann lifir í sé óskaðlegt, og þar sem við á, ósnortið.

–Regluverkið sjálft og við framkvæmd þess þarf stöðugt að vega saman rétt einstaklings varðandi ofangreind atriði á móti rétti til atvinnufrelsis og eignarréttar.

–Nákvæm laga- og reglugerðarsetning er þar grundvöllur að góðri framkvæmd. Hér á landi er umtalsverður misbrestur á því.Matvælalög, Náttúruverndarlög og Dýraverndarlög.

-Það er mjög aðkallandi að fá skýrari lög, skýrari reglugerðarheimildir og skýrari úrræði.

•Hin ósýnilegu og illa séðu

Evrópustarfið

Það sem gleymist í umræðunni

- Vinna við mótun og innleiðingu Evrópugerða er í raun lagavinna nútímans.
- Hefur gjörbreytt laga- og reglugerðarumhverfi og gert stjórnsýslu skilvirkari og markvissari
- Við Íslendingar erum ekki einir sem kvörtum yfir reglugerðarfargani
  - Það sem hefur mótast er að regluverkið byggir á áhættumati
  - Gerðirnar eru yfirleitt sveigjanlegar ÞEGAR UNNT ER AÐ SÝNA FRAM Á að ekki þarf að gangast undir óþarfar kvaðir.
- Til þess að SÝNA FRAM Á ÞAÐ það þarf gögn og upplýsingar.
- Þær eru til að skornum skammti – BREYTA ÞARF VIÐHORFINU – ÞETTA ER KOMANDI LÖGGJÖF Í MÁLAFLOKKNUM

UST
Umhverfisstofnun

Litið yfir farinn veg

Eftir fjögurra ára starf við uppbyggingu er ég vel sáttur við stærstan hluta af afrakstri starfsins

- Sameining gekk óvenju vel fyrstu árin meðan fjármunir voru nægir.
- Góð tök á verkefnum – þrátt fyrir víðfeðmari verkefni en á öðrum stofnunum
- Stjórnsýsluákvarðanir hafa staðist – sem er árangur útaf fyrir sig – þar sem lagaumhverfi er meingallað
- Þar sem fjármunir hafa fengist hefur verið mikil uppbygging Hellnar, Gljúfrastofa, Mývatnsstofa.

Viðfangsefnin til að leysa

- Mjög erfiður fjárhagur sem stafaði af tveimur orsökum
  - Halli uppá 40 mkr sem myndaðist í upphafi árs 2004 vegna óskýrra fjárlaga
  - Þrátt fyrir aukin verkefni sem stofnuninni hafa verið falin og eru að streyma inn í gegnum EES kerfið komu fjárveitingar í aðeins einn málaflokk s.s. Náttúruvernd
- Umhverfisstofnun hefur upp á eigin spýtur greitt niður hallann sem myndaðist
- Viðfangsefnið sem fylgir utanaðkomandi stjórnsýslu s.s. Evrópupakkinn er utan seilingar stofnunarinnar

Samspil stofnunar og ráðuneytis

- Mismunandi sýn stofnunar og ráðuneytis
  - Rannsóknarstofan (RUST) var flutt frá stofnuninni til Matís o.h.f
  - Frumvarp um stofnun Vatnajökulsþjóðgarðs
  - Hin “ósýnilegu og illa” séðu verkefni
  - – Ráðuneytið verður að vera í bílstjórasætinu í EES ferlinu í stað þess að Umhverfisstofnun sé að tala fyrir daufum eyrum
- Verkaskipting er óskýr
  - – Aðkallandi að fá úr því skorið hvað stofnunin á að standa fyrir og hvernig verkaskiptingu skuli háttað milli hennar og ráðuneytis.

WILSON

Framtíð UST

- Nýs forstjóra bíða mörg og spennandi verkefni.
  - Hann fær hæft samstarfsfólk með lifandi áhuga á starfinu og hann tekur við stofnun með fjárhag í jafnvægi.
  - Viðfangsefnin sem nú þegar eru í eldlínunni munu eflaust vaxa að mikilvægi á komandi árum.
  - Til að ráða við aukinn fjölda verkefna sem stofnuninni hefur verið falin þarf vissulega aukið fjármagn.
- **Það er hins vegar ekki síður mikilvægt að ráðuneytið og stofnunin öðlist sameiginlegan skilning á því hverju stofnunin á að sinna og hvað ráðuneytið ætlar sjálft að gera**

UST Umhverfisstofnun

Brýnustu viðfangsefnin framundan

- Sporna við loftslagsbreytingum og að bregðast við þeim breytingum sem líklegar eru.
- Vinna að lausn ágreiningsmála milli verndar og nýtingar náttúruauðlinda.

- Hvernig til tekst byggist á að við öðlumst betri þekkingu á samspili manns og umhverfis og séum tilbúin til að sætta okkur við þær takmarkanir sem sú þekking leiðir í ljós.

... Svona að endingu